



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
B. Er is overeenstemming

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Vorming Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) Zuid Limburg

1. Aanleiding.

Het Rijk verplicht gemeenten om vóór 1-1-2015 een regiovisie met betrekking tot de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling vast te stellen en tegelijkertijd één regionaal Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) te organiseren dat per 1-1-2015 operationeel is. De *Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg* wordt ter besluitvorming aan College en Raad voorgelegd in het najaar van 2014. Om verder te kunnen gaan met het inrichtingsproces van het AMHK is het noodzaak vóór de zomervakantie de schaalgrootte, organisatievorm en financieel kader van het AMHK bestuurlijk vast te stellen.

Vanwege de verwevenheid tussen huiselijk geweld en kindermishandeling is het van groot belang dat ze in samenhang worden aangepakt. Dit is tot nu toe in Nederland niet het geval!

De Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG's) richten zich op de aanpak van huiselijk geweld. *In Zuid Limburg wordt dit met name opgepakt in samenspraak met de Veiligheidshuizen (VHH-en)*. Dit valt onder gemeentelijke verantwoordelijkheid. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) zijn gericht op de aanpak van kindermishandeling. Dit valt onder provinciale verantwoordelijkheid (tot 1 januari 2015).

Preventie en bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling liggen op het snijvlak van het Wmo beleid, Jeugd- en Veiligheidsbeleid. Gezien de nieuwe Wmo ligt het primaat bij de portefeuillehouder Wmo die binnen het College eerst verantwoordelijk is voor dit dossier. Gemeente Heerlen wijkt hiervan af en geeft op voorhand aan dat hun burgemeester bestuursverantwoordelijke is en blijft. In het kader van een goede koppeling met de justitieketen wordt in de loop van 2015 na evaluatie gekeken of het aantal Triage Tafels (punten waar het veiligheidsrisico en de ernst van de melding wordt ingeschat) dat nu is gekoppeld aan de Veiligheidshuizen kunnen worden teruggebracht.

Belangrijke uitgangspunten van het AMHK:

1. Eén gezin, één plan, één contactpersoon (casusregisseur) -> werkt systeemgericht;
2. Creëert samenhang tussen de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling -> geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA).
3. Geeft voorrang aan de belangen van het kind en is extra alert op signalen over ouderenmishandeling (65+);
4. Is gericht op (vroeg) signalering en (vroeg) interventie, waardoor escalatie van geweld en/of mishandeling wordt voorkomen;
5. Sluit aan bij de ondersteuning van de eigen kracht van de direct betrokkenen en het sociale netwerk;
6. Verricht diepgaander onderzoek in situaties waarin ernstige vermoedens bestaan van GIA en het gezin of huishouden niet mee wenst te werken aan nadere verduidelijking van aard en omvang van geweld of mishandeling, of niet mee wenst te werken aan een hulpverleningstraject;



7. Is primair gericht op ondersteuning en doorgeleiden naar hulpverlening, zowel van slachtoffer(s) als pleger.

Wettelijke en niet wettelijke taken van het AMHK:

1. Fungeren als herkenbaar en toegankelijk meldpunt voor gevallen of vermoedens van GIA;
2. Geven van advies en informatie aan melders en burgers;
3. Naar aanleiding van een melding: doen van onderzoek om te bepalen of er sprake is van (een van de vormen van) GIA;
4. Het – indien noodzakelijk – inschakelen van passende hulpverlening. Van belang hierbij is dat in een bepaling van de nieuwe Jeugdwet is opgenomen dat het AMHK zelf geen jeugdhulpaanbieder is en dus geen jeugdhulp biedt, maar tot taak heeft deze, na onderzoek, zo nodig te organiseren.
5. Het zo nodig in kennis stellen van politie of Raad voor de Kinderbescherming. Indien een verzoek tot onderzoek bij de Raad (voor de Kinderbescherming) wordt ingediend, wordt het College van B&W daarvan in kennis gesteld;
6. Het terug rapporteren aan de melder van datgene wat met de melding is gebeurd.

De niet wettelijke taken van een AMHK die op dit moment worden uitgevoerd door het AMK en SHG zijn:

7. Voorlichting over huiselijk geweld (SHG) en kindermishandeling (AMK)-> wordt voorlichting over GIA.
8. Registratie en monitoring. AMK en SHG voeren dit uit in het belang van beleidsontwikkeling en sturing. Ook het AMHK zal dit in het belang van beleidsontwikkeling en sturing moeten blijven doen.

Ook deze twee niet wettelijke taken worden in het AMHK in Zuid Limburg geborgd.

Benodigd personeel voor uitvoering van de taken:

Uitgaande van de bestaande functies en formatie, zowel bij het AMK als SHG en om de kwaliteit te bewaken ziet het personeelsplaatje van het AMHK in Zuid Limburg in het jaar 2015 (als overgangsjaar) er als volgt uit:

- Teamleider
- Gedragswetenschapper
- Vertrouwensarts
- Onderzoekers meldingen GIA
- Ondersteunend personeel.

Totaal aantal fte's: 12,30 fte.

Voor een gedetailleerde beschrijving en onderbouwing van het benodigd personeel en aantal fte's wordt verwezen naar de Bijlage.

- Daaruit blijkt dat BJZ in het Regionaal Transitie Arrangement Jeugd geen rekening heeft gehouden met de zorgmeldingen die momenteel bij BJZ binnen komen en waarin een 'knip' zit tussen beoordeling en uitvoering van de zorgmeldingen. Na 1-1-2015 zullen de beoordelingen van de zorgmeldingen door het AMHK moeten worden opgepakt. Hiermee is 1,64 fte mee gemeoid die niet in de 12,30 fte zijn opgenomen (bestaand personeel AMK en SHG).
- Er is door BJZ eveneens verzuimd aan te geven dat het AMK voor juridische ondersteuning gebruik maakt van juridische medewerkers van BJZ. In het personeelsplaatje van het nieuw te vormen AMHK komt dit niet naar voren.



Ten behoeve van de beoordeling (in tegenstelling tot uitvoering) van de zorgmeldingen en inhuren van juridische expertise, wordt budget in de vorm van een flexibel volume in het financieel kader van het AMHK opgenomen.

Schaalgrootte van het AMHK:

Uitgaande van de volgende criteria:

1. Voldoende specialistische expertise in huis hebben;
2. Aansluiting op het werkproces van Politie en Justitie (veiligheidsregio);
3. Afstemmen met de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering; en
4. De schaal waarop uitvoering van de Jeugdwet wordt vormgegeven;

ligt het voor de hand om een AMHK op Zuid Limburgse schaal te organiseren. Dat wil zeggen dat het AMHK Zuid Limburg door alle 18 Zuid Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid moet worden georganiseerd.

Zouden er op subregionale schaal of zelfs op intergemeentelijke schaal meerdere AMHK 's vorm gegeven worden in Zuid Limburg, dan zou de expertise (deskundigheden zoals bijvoorbeeld het hebben van een vertrouwensarts of gedragsdeskundige) te veel versnipperd worden en zou het financieel niet haalbaar zijn.

Bovendien vallen in Zuid Limburg de Veiligheidsregio en Jeugdregio samen en zijn zowel het SHG als het AMK Zuid nu ook al op Zuid Limburgse schaal georganiseerd.

Organisatievorm van het AMHK Zuid Limburg:

De organisatie kan publiekrechtelijk of privaatrechtelijk geregeld worden.

De keuze voor een publieke samenwerkingsvorm zoals een (lichte) Gemeenschappelijke Regeling ligt voor de hand gezien het feit dat:

- de over te dragen bevoegdheden in relatie tot de veiligheid van de burgers goed geregeld moeten zijn;
- de democratische legitimatie steviger moet worden geregeld in een verantwoordingsplicht aan de gemeenten;
- de uitvoering van de taken grotendeels door de gemeenten wordt gefinancierd.

In het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) Jeugd van de 18 Zuid Limburgse gemeenten worden afspraken gemaakt voor een gezamenlijke inkoop ten behoeve van de andere functies in de Jeugdzorg (zoals Jeugdhulp, Jeugdbescherming en –reclassering) die naar gemeenten worden gedecentraliseerd. De optie om hierbij aan te sluiten ten aanzien van het AMHK Zuid Limburg is logisch.

Het is zinvol deze optie na besluitvorming verder te laten onderzoeken in de verdere uitwerking van het inrichtingsproces van het AMHK Zuid Limburg.

Keuze moederorganisatie voor het AMHK Zuid Limburg:

Voor het antwoord op de vraag welke organisatie als moederorganisatie aangewezen zou kunnen worden voor het AMHK Zuid Limburg wordt gewezen naar de Bijlage, pagina 34. Daar wordt aan de hand van criteria zoals toegankelijkheid, organisatieprofiel, aansluiting sociaal domein, aansluiting ketenaanpak huiselijk geweld, forensisch-medische expertise, Bureau Jeugdzorg en de GGD Zuid Limburg een score toebedeeld op basis van zo objectief mogelijke oordelen.

Gezien de hoogte van de totaalscore van de GGD Zuid Limburg (35) in vergelijking met die van Bureau Jeugdzorg (25) ligt het voor de hand het toekomstige AMHK Zuid Limburg bij deze organisatie onder te brengen.

Bovendien heeft het AMHK Zuid Limburg bij de GGD een lagere drempel voor burgers met vragen, signalen of meldingen van GIA dan bij een Gecertificeerde Jeugdinstantie die een



jeugdbeschermingsmaatregel kan doen opleggen. De GGD is 'neutraler'. Ook richt het AMHK Zuid Limburg zich niet alleen op aanpak van geweld en/of mishandeling tegen jeugdigen, maar ook op bijvoorbeeld ouderenmishandeling (gericht tegen 65+), oudermishandeling, eergereleerd geweld, seksueel misbruik, loverboy problematiek, huwelijksdwang, vrouwelijke genitale verminking en syndroom van Munchhausen by Proxy. Het onderbrengen van het AMHK Zuid Limburg bij een jeugdinstelling ligt derhalve niet voor de hand.

Andere mogelijkheden die in het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK zijn genoemd zoals onderbrenging bij de Veiligheidshuizen, een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (niet zijnde de GGD) of een nieuwe zelfstandige organisatie (doorgaans een stichting) worden gezien het bestaande financieel kader (meerkosten ten gevolge van versnippering wanneer het AMHK zou worden ondergebracht bij de Veiligheidshuizen) en de keuze van de schaalgrootte niet als haalbaar gezien.

Geadviseerd wordt de GGD Zuid Limburg de opdracht te geven het organisatieplaatje en de werkprocessen van het AMHK Zuid Limburg in goed overleg met Bureau Jeugdzorg verder uit te werken en ervoor te zorgen dat er per 1 januari 2015 een goed draaiende front office AMHK Zuid Limburg ingericht en operationeel is.

In de loop van 2015 de tijd te nemen de organisatie en werkprocessen verder in te richten en daarbij te bekijken welke efficiency slagen gemaakt kunnen worden.

Het AMHK Zuid Limburg (Zuid Limburgse schaal) vormt per 1 januari 2015 samen met de Veiligheidshuizen (regionale schaal: Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad) en de Sociale Teams waar de passende ondersteuning wordt vorm gegeven (lokale schaal) de "nieuwe driehoekssamenwerking voor aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties" onder verantwoordelijkheid van de gemeenten.

2. Relatie met bestaand beleid.

In de Jeugdwet wordt een nieuw artikel in de WMO genoemd. Hierdoor krijgt de gemeente de opdracht om te voorzien in een AMHK. Dit betekent een samenvoeging van het huidige Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK). Het nieuwe AMHK heeft in ieder geval advies-, onderzoek- en consultatietaken op het gebied van huiselijk geweld en kindermishandeling, voor zowel burgers als professionals.

Hiertoe is een plan van aanpak geformuleerd om tot een AMHK te komen in de regio Zuid Limburg (zie Bijlage). Daarin wordt onder meer geadviseerd hoe verbindingen (taken en rollen) tussen preventie, melding, curatie, Sociale teams, Veiligheidshuizen, de Raad van de Kinderbescherming en de Jeugdhulp vormgegeven kunnen worden.

Tot 1 januari 2015 ligt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor preventie en bestrijding van kindermishandeling bij de Provincie Limburg, maar komt daarna in het kader van de Decentralisatie Jeugdzorg naar de gemeenten.

In het kader van de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang (VO) en Huiselijk geweld (HG) ontvangen de centrumgemeenten Maastricht en Heerlen een budget voor de aanpak van HG. In het kader van de Wmo geven alle afzonderlijke gemeenten een bijdrage in het kader van de aanpak van HG. De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de aanpak van HG ligt derhalve bij de gemeenten en blijft daar ook.

De uitvoeringsorganisaties zijn SHG en AMK:



Het SHG richt zich op de aanpak van huiselijk geweld. *In Zuid Limburg wordt dit opgepakt in samenspraak met de Veiligheidshuizen (VHH-en).*

Het AMK is gericht op de aanpak van kindermishandeling

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Vanaf 2015 wordt ingezoomd op de aanpak van alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA). Het AMHK Zuid Limburg is daarbij de belangrijke uitvoeringsorganisatie, die dit oppakt in samenspraak met de Veiligheidshuizen in de drie regio's en de Sociale Teams in de Zuid Limburgse gemeenten. Dit vraagt om nieuwe verbindingen en slimme koppelingen.

Het AMHK concept – samenvoeging van AMK en SHG - biedt voordelen die in de uitvoeringspraktijk tot dusver werden gemist.

In Zuid Limburg betekent dit:

- Een advies- en meldpunt voor huiselijk geweld en kindermishandeling met één telefoonnummer voor burgers en professionals (een landelijk nummer wordt gratis ter beschikking gesteld).
- Een systeemgerichte en integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Vanaf het begin wordt gestart met één plan, een ongedeelde werkwijze en een systeemgerichte benadering gericht op alle gezinsleden.
- Vergroten van expertise. Het AMK heeft veel ervaring met geprotocolleerd werken, risicotaxaties, kind centraal, kindveiligheid en onderzoek. Samenwerking met de Raad voor de Kinderbescherming is optimaal. Het SHG heeft veel ervaring met voorlichting, monitoring en laagdrempeligheid. De VHH-en hebben veel ervaring met veiligheidsvraagstukken, de ketenaanpak, de koppeling politie/justitie en zorg en procesregie.
- Versterking ketenaanpak. De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling vereist samenwerking in de hele keten. In de veiligheidsketen wordt afstemming gezocht met politie en Justitie. De jeugdketen is van belang voor verbetering van opvoedsituaties van kinderen en voor opschaling kindbescherming. Dit betreft vooral ook een goede koppeling met de Sociale Teams die zorg dragen voor passende ondersteuning. Ook is er een intensieve samenwerking nodig met de medische sector, met de volwassenenzorg, etc. Deze samenwerking ontbreekt nu in de praktijk regelmatig. Samenvoeging van het AMK en SHG en intensieve samenwerking en afstemming met de VHH-en als onderdeel van de brede *Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg* maakt het mogelijk deze vormen van samenwerking te vereenvoudigen en bespoedigen.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

n.v.t.

5. Personeel & Organisatie.

12,30 fte ten behoeve van het AMHK Zuid Limburg.

6. Informatie en automatisering.

Ten behoeve van het AMHK Zuid Limburg wordt hier in een later stadium (na de zomervakantie) op terug gekomen.

7. (Duurzame) aanbestedingen.



Heel de aanpak van de 3 Decentralisaties in Maastricht Heuvelland is gericht op het realiseren van een duurzame, sociale en veiliger infrastructuur.

8. Beheersparagraaf IBOR.

n.v.t.

9. Financiën

- Bestaand budget 2014 ten behoeve van aanpak huiselijk geweld. Budget uit de Wmo of Veiligheidsbudget en vanuit de centrumgemeenten Maastricht en Heerlen eveneens budget vanuit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld: in totaal € 270.151 vanuit alle 18 Zuid Limburgse gemeenten. Centrumgemeente Maastricht neemt hiervan voor rekening een bedrag van: **€ 97.845.**
- Bestaand budget 2014 ten behoeve van aanpak kindermishandeling. 'Nieuw' budget voor gemeenten dat per 2015 naar gemeenten wordt overgeheveld in het kader van de Decentralisatie van de Jeugdzorg: totaal € 1.004.401 vanuit alle 18 Zuid Limburgse gemeenten. Gemeente Maastricht neemt hiervan voor rekening een bedrag van **€ 201.890.**
- Budget ter hoogte van € 200.000 op schaal van Zuid Limburg te reserveren als flexibel volume. Dit budget zo nodig in te zetten voor de beoordeling (in tegenstelling tot de uitvoering) van de zorgmeldingen Jeugd die vanaf 1-1-2015 bij het AMHK wordt gedaan en inhuren van juridische expertise*. Uitname uit het 'nieuw' budget voor gemeenten in het kader van de DU Jeugdzorg. Gemeente Maastricht neemt hiervan voor rekening een bedrag van **€ 40.230.**

Voor de gemeente Maastricht betekent het voor 2015 een bijdrage voor het AMHK Zuid Limburg ter hoogte **€ 339.965.**

Voor een totaaloverzicht van het financieel kader wordt verwezen naar de Bijlage.

Gezien de verschillen in problematiek ten aanzien van GIA per gemeente en ook per regio (Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad) wordt in 2016 nader onderzocht welke bekostigingssystematiek het meest efficiënt is en meer recht doet aan de praktijk dan inwoner aantal.

10. Voorstel.

Het College van Burgemeester en Wethouders wordt gevraagd akkoord te gaan met:

1. De schaalgrootte van het AMHK, te weten Zuid Limburg.
2. De organisatievorm, te weten een lichte Gemeenschappelijke Regeling en bij voorkeur aan te sluiten bij het 'Regionaal Transitie Arrangement Jeugd' van de Zuid Limburgse gemeenten.
3. De organisatie waar het AMHK wordt ondergebracht, te weten GGD Zuid Limburg.
4. De opdrachtverstrekking aan de GGD Zuid Limburg om verder vorm te geven aan inrichting en verrichting van het AMHK.
5. Het financieel kader van het AMHK voor de schaal van Zuid Limburg, te weten € 1.474.552, waarbinnen de gemeente Maastricht € 339.965 bijdraagt.
6. Het laten onderzoeken in 2016 van de kosten en de meest efficiënte bekostigingssystematiek dat meer recht doet aan de verschillen in GIA problematiek per gemeente dan het inwoner aantal; en het (laten) evalueren van de werkwijze van het AMHK.



Dit collegebesluit met soortgelijke inhoud wordt eveneens ter accordering voorgelegd aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de overige Zuid Limburgse gemeenten.

11. Vervolg / Planning.

De *Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg* laten vaststellen door College en Raad in najaar 2014. Het AMHK Zuid Limburg is onderdeel van deze regiovisie ten aanzien van de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA).

Eind 2015 een voorstel te doen over het aantal Triage Tafels in Zuid Limburg naar aanleiding van wat in het kader van de doorontwikkeling van het AMHK Zuid Limburg mogelijk en wenselijk is, met name vanwege een goede koppeling met de justitieketen (politie en justitie).

In 2016 onderzoek doen naar kosten en een andere bekostigingssystematiek die meer recht doet aan de praktijk ten aanzien van de GIA problematiek in de verschillende gemeenten en regio's (Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad). Tevens (laten) evalueren van de werkwijze van het AMHK.

**Plan van Aanpak voor de Vorming van het Advies- en
Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling
(AMHK) in Zuid Limburg**

Kernteam Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg

30 juni 2014

Inhoudsopgave:

	Pagina
Samenvatting	3
Inleiding	8
0 Preambule	11
I Fasering bestuurlijke besluitvorming Zuid Limburgse gemeenten	12
. Planning gemeentelijk besluitvormingsproces	13
II Missie en visie AMHK in Zuid Limburg	15
III Uitgangspunten AMHK in Zuid Limburg	17
IV Inventarisatie van de huidige stand van zaken met betrekking tot de aanpak van Huiselijk geweld en Kindermishandeling in Zuid Limburg	19
. Overzicht aantal zorgmeldingen Jeugd, aantal contacten kindermishandeling en aantal incidenten huiselijk geweld	19
. Overzicht huidig aantal functies en fte's van AMK en SHG	21
. Overzicht waar meldingen of vragen op dit moment binnenkomen	22
. Huidig financieel kader van AMK en SHG	24
V Schaalgrootte AMHK in Zuid Limburg	25
VI Wettelijke en niet wettelijke taken AMHK Zuid Limburg	27
VII (Kwaliteits)criteria AMHK Zuid Limburg	29
. Formatieplaatje AMHK Zuid Limburg	30
VIII Organisatievorm AMHK Zuid Limburg	33
. Keuze organisatievorm	34
. Keuze moederorganisatie	35
. Stroomschema en Triage	37
IX Financieel kader AMHK Zuid Limburg	40
. Overzicht bijdrage gemeenten aan AMHK Zuid Limburg	43
Bijlage 1: Keuze voor de moederorganisatie van het AMHK Zuid Limburg op basis van inhoudelijke criteria	45
Bijlage 2:Lijst met gebruikte afkortingen en gebruikte definities	48
Bijlage 3:Samenstelling werkgroep 'Vorming AMHK'	51

Samenvatting

Het Rijk verplicht gemeenten om één regionaal Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK)¹ te organiseren dat per 1 januari 2015 operationeel is. Huiselijk geweld en kindermishandeling hebben een relatie met elkaar. Vanwege de verwevenheid tussen huiselijk geweld en kindermishandeling is het van groot belang dat ze in samenhang worden aangepakt.

Dit is tot nu toe in Nederland niet het geval!

De Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG's) richten zich op de aanpak van huiselijk geweld. In Zuid Limburg wordt dit met name opgepakt in samenspraak met de Veiligheidshuizen (VHH-en). De bestuurlijke verantwoordelijkheid ligt bij de gemeenten. De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) zijn gericht op de aanpak van kindermishandeling. De bestuurlijke verantwoordelijkheid ligt bij de Provincies (tot 1 januari 2015).

Vanaf 2015 wordt ingezoomd op de integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Vanwege genoemde verwevenheid hier tussen, wordt in het nieuw te vormen AMHK in Zuid Limburg uitgegaan van aanpak van alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA). In het vervolg wordt gesproken van GIA wanneer huiselijk geweld en/of kindermishandeling wordt bedoeld.

Fasen AMHK vorming:

Het AMHK in Zuid Limburg heeft de richtingsfase zo goed als afgerond en is halverwege de inrichtingsfase. Om verder te kunnen gaan met de inrichting moeten er bestuurlijk besluiten worden genomen over schaalgrootte, organisatievorm en financieel kader van het nieuw te vormen AMHK.

Missie AMHK in Zuid Limburg:

Een Veilig Thuis voor iedereen.

Belangrijke uitgangspunten van het AMHK in Zuid Limburg:

1. Creëert samenhang tussen de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling -> geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA);
2. Primair gericht op herstel van de veiligheid op de korte en lange termijn;
3. Geeft prioriteit aan de belangen van kinderen en is extra alert op signalen over ouderenmishandeling (gericht tegen 65+);
4. Gericht op (vroeg)signaleren en (vroeg) interveniëren -> aan de 'voorkant' inzetten, zodat escalatie van geweld of mishandeling wordt vermeden en daardoor opschalen niet nodig is;
5. Werkt in samenwerking met het veld met één gezin, één plan, één contactpersoon (casusregie) -> werkt systeemgericht;
6. Gericht op ondersteuning (geven van informatie, advies, consult en doen van onderzoek) en doorgeleiden naar hulpverlening, zowel van slachtoffer(s) als pleger;
7. Verricht alleen nader onderzoek in situaties waarin ernstige vermoedens bestaan van GIA en het gezin of huishouden niet mee wenst te werken aan nadere verduidelijking van aard

¹ In het vervolg wordt in de tekst 'AMHK' gebruikt voor Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling.

en omvang van geweld of mishandeling, of niet mee wenst te werken aan een hulpverleningstraject;

8. Sluit aan bij de ondersteuning van de eigen kracht van de direct betrokkenen en het sociale netwerk;
9. Is een betrouwbare organisatie en werkt zorgvuldig en transparant;
10. Deelt informatie alleen indien nodig voor het borgen van de veiligheid.

Voor de verdere uitwerking van de vorming van het AMHK in Zuid Limburg wordt als uitgangspunt gehanteerd de huidige stand van zaken met betrekking tot de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in Zuid Limburg.

Wettelijke en niet wettelijke taken van het AMHK in Zuid Limburg:

1. Fungeren als herkenbaar en toegankelijk meldpunt voor gevallen of vermoedens van GIA;
2. Geven van informatie en advies aan melders en burgers;
3. Naar aanleiding van een melding: indien nodig doen van onderzoek om te bepalen of er sprake is van (een van de vormen van) GIA;
4. Het – indien noodzakelijk – inschakelen van passende hulpverlening. Van belang hierbij is dat in een bepaling van de nieuwe Jeugdwet is opgenomen dat het AMHK zelf geen jeugdhulpaanbieder is en dus geen jeugdhulp biedt, maar tot taak heeft deze, na onderzoek, zo nodig te organiseren.
5. Het zo nodig in kennis stellen van politie of Raad voor de Kinderbescherming. Indien een verzoek tot onderzoek bij de Raad wordt ingediend, wordt het College van B&W daarvan in kennis gesteld;
6. Het terug rapporteren aan de melder van datgene wat met de melding is gebeurd.

De niet wettelijke taken van een AMHK die op dit moment worden uitgevoerd door het AMK Zuid en SHG Zuid Limburg zijn:

7. Voorlichting over huiselijk geweld (SHG) en kindermishandeling (AMK)-> wordt voorlichting over GIA.
8. Registratie en monitoring. AMK en SHG voeren dit uit in het belang van beleidsontwikkeling en sturing. Ook het AMHK zal dit in het belang van beleidsontwikkeling en sturing moeten blijven doen.

Zowel bovengenoemde wettelijke als niet wettelijke taken worden dermate belangrijk geacht dat borging ervan in het AMHK in Zuid Limburg wordt aanbevolen.

Benodigd personeel voor uitvoering van de wettelijke en niet wettelijke taken:

Om de taken van het AMHK in Zuid Limburg naar behoren te kunnen uitvoeren en om de nodige kwaliteit te garanderen van het nieuwe AMHK, zal de minimale bezetting er in het jaar 2015 als volgt uit moeten zien – uitgaande van de bestaande functies en formatie van het AMK en SHG:

- Teamleider
- Gedragswetenschapper
- Vertrouwensarts
- Onderzoekers meldingen GIA
- Ondersteunend personeel

Totaal aantal fte's: 12,30 fte.

Aandachtspunten:

- Zorgmeldingen Jeugd die nu bij Bureau Jeugdzorg worden beoordeeld en opgevolgd;
- Voorlichting en training kindermishandeling die nu onder verantwoordelijkheid van Bureau Jeugdzorg vallen;
- Regelen van een 24/7 telefonische bereikbaarheid;
- Uitbreiding wettelijke onderzoekstaak voor gevallen van GIA waar volwassenen/ouderen (65+) bij betrokken zijn;
- Regelen van juridische expertise voor gevallen van GIA waarbij de rechter moet worden ingeschakeld.

Er wordt voorgesteld bovengenoemde aandachtspunten in het verdere proces van de inrichtingsfase op te pakken en te regelen. Ten aanzien van de financiële vertaling wordt verwezen naar het financieel kader van het AMHK.

Schaalgrootte van het AMHK in Zuid Limburg:

Voorgesteld wordt om een AMHK op Zuid Limburgse schaal te organiseren, uitgaande van de volgende (kwaliteits)criteria:

1. Voldoende specialistische expertise in huis hebben;
2. Aansluiting op het werkproces van Politie en Justitie;
3. Afstemmen met de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering; en
4. De schaal van gezamenlijke inkoop Jeugdhulp en -zorg in de regio.

Dat wil zeggen dat het AMHK Zuid Limburg door alle 18 Zuid Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid moet worden georganiseerd. Zouden er op subregionale schaal (schaal Veiligheidshuizen) of zelfs op intergemeentelijke schaal meerdere AMHK 's vorm gegeven worden in Zuid Limburg, dan zou de expertise (deskundigheden zoals bijvoorbeeld het hebben van een vertrouwensarts of gedragsdeskundige) te veel versnipperd worden en zou het financieel niet haalbaar zijn. Bovendien vallen in Zuid Limburg de Veiligheidsregio en Jeugdregio samen en zijn zowel het SHG als het AMK Zuid nu ook al op Zuid Limburgse schaal georganiseerd.

Organisatievorm van het AMHK Zuid Limburg:

De organisatie kan publiekrechtelijk of privaatrechtelijk geregeld worden.

- a. Als de organisatie, beleidsvorming en uitvoering van de taken van het AMHK op enige afstand van de samenwerkende gemeenten moet staan is een private samenwerkingsvorm te verkiezen.
- b. Naarmate de over te dragen bevoegdheden meer kaderstellend en beleidsmatig zijn moet de democratische legitimatie steviger worden geregeld in een verantwoordingsplicht aan de gemeente en ligt de keuze voor een publieke samenwerkingsvorm (Gemeenschappelijke Regeling (GR) meer voor de hand.

De keuze voor een publieke samenwerkingsvorm zoals een Gemeenschappelijke Regeling (GR) ligt meer voor de hand gezien het feit dat:

- de over te dragen bevoegdheden meer kaderstellend en beleidsmatig zijn;
- de democratische legitimatie steviger moet worden geregeld in een verantwoordingsplicht aan de gemeenten;

- de uitvoering van de taken grotendeels door de gemeenten wordt gefinancierd.

In het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) Jeugd van de 18 Zuid Limburgse gemeenten worden afspraken gemaakt voor een gezamenlijke inkoop ten behoeve van de andere functies in de Jeugdzorg (zoals Jeugdbescherming en –reclassering) die naar gemeenten worden gedecentraliseerd. De optie om hierbij aan te sluiten ten aanzien van het AMHK Zuid Limburg staat eveneens open.

Het is zinvol deze optie na besluitvorming verder te laten onderzoeken in de verdere uitwerking van het inrichtingsproces van het AMHK Zuid Limburg.

Keuze moederorganisatie voor het AMHK Zuid Limburg:

Gezien het bovenstaande en gezien de criteria waarlangs zowel Bureau Jeugdzorg als de GGD Zuid Limburg zijn beoordeeld ligt het in de rede het toekomstige AMHK Zuid Limburg bij de GGD Zuid Limburg onder te brengen (zie bijlage 1).

De criteria zijn: toegankelijkheid, functies passend bij het organisatieprofiel, aansluiting bij het sociaal domein, aansluiting ketenaanpak huiselijk geweld, aansluiting gedwongen kader jeugd, inhoudelijke kennis/ervaring met huiselijk geweld én kindermishandeling, forensisch-medische expertise, onafhankelijkheid van het zorgaanbod, onafhankelijkheid van gemeenten, sturingsmogelijkheden gemeenten, beperking frictiekosten, 24-uurs bereikbaarheid en beschikbaarheid, monitoring, relatie met Centrum Seksueel Geweld, 'pieken' kunnen opvangen in het werkaanbod, geen wachtlijsten.

Er wordt dan ook geadviseerd de GGD Zuid Limburg de opdracht te geven het organisatieplaatje en de werkprocessen van het AMHK Zuid Limburg in overleg met Bureau Jeugdzorg verder uit te werken en ervoor te zorgen dat er per 1 januari 2015 een goed draaiende front office AMHK Zuid Limburg is ingericht. In de loop van 2015 worden de organisatie en werkprocessen verder ingericht en daarbij wordt bekeken of en zo ja, welke efficiency slagen gemaakt kunnen worden.

De werkprocessen tussen het AMHK op Zuid Limburgse schaal, de Veiligheidshuizen op regionale schaal (Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad) en de nieuw in te richten Sociale Teams op lokale schaal zijn in een stroomschema (pagina 36) weergegeven in dit Plan van Aanpak. Binnen het stroomschema wordt duidelijk aangegeven hoe de Triage - het inschatten van het veiligheidsrisico en de urgentie of mate van problematiek van de casus - wordt vormgegeven tussen de hoofdrolspelers: het AMHK Zuid Limburg, Politie & Justitie, de Veiligheidshuizen en de Sociale Teams/Jeugdteams. Je zou kunnen spreken van een "nieuwe driehoekssamenwerking voor aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties" onder verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Financieel kader van het AMHK Zuid Limburg:

Uitgangspunten:

1. Bestaand budget SHG 2014 ten behoeve van aanpak huiselijk geweld. Totaal € 270.151 vanuit alle 18 Zuid Limburgse gemeenten. Budget uit de Wmo, Veiligheid en/of Decentralisatie Uitkering (DU) Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld.
2. Bestaand budget AMK Zuid 2014 ten behoeve van aanpak kindermishandeling. Totaal € 1.004.401 vanuit Provincie Limburg. 'Nieuw' budget voor gemeenten per 2015 dat wordt verdeeld onder alle 18 Zuid Limburgse gemeenten in het kader van de nieuwe Jeugdwet en de Decentralisatie van de Jeugdzorg-> DU Jeugdzorg.

3. Flexibel volume ter hoogte van € 200.000 voor de aangegeven ureninzet ten behoeve van de beoordelingen van de zorgmeldingen jeugd die vanaf 1-1-2015 bij het AMHK worden gedaan; en het inhuren van juridische expertise voor gevallen waarbij de rechter moet worden ingeschakeld.

Daarmee is het financieel kader voor het nieuw te vormen AMHK Zuid Limburg voor 2015 in totaal € 1.474.552 (€ 270.151 + € 1.004.401+ € 200.000).

Uitgaande van de tabel op pagina 43 kan omgerekend worden geconcludeerd dat per gemeente wordt gevraagd om een investering van ca. € 2,25 per inwoner voor de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties: GIA (€ 1.474.552: 605.900).

Voor beide centrumgemeenten geldt een bijdrage per inwoner van ca. € 2,78 omdat zij als centrumgemeenten eveneens budget voor de aanpak van Huiselijk Geweld ontvangen vanuit de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld.

Inleiding

Op 5 december 2013 is een startbijeenkomst gehouden ten behoeve van de "Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg" die gemeenten in opdracht van de Rijksoverheid vóór 1 januari 2015 dienen te hebben vastgesteld. Genodigden waren alle ambtelijke vertegenwoordigers van de 18 Zuid Limburgse gemeenten, GGD Zuid Limburg/Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), Bureau Jeugdzorg/Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK), Veiligheidshuizen in Zuid Limburg, Politie, Justitie, Raad voor de Kinderbescherming, (Vrouwen)opvanginstellingen en Welzijnsorganisaties.

Het Rijk verplicht gemeenten ook om één regionaal Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) te organiseren dat per 1 januari 2015 operationeel is. Redenering is dat hierdoor preventie en bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling (-> geweld in afhankelijkheidsrelaties) integraal wordt opgepakt in het belang van het gehele gezinssysteem.

Vanaf 1 januari 2015 wordt derhalve de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de aanpak van kindermishandeling (nu bij de Provincies) bij de gemeenten gelegd in het kader van de Decentralisatie Jeugdzorg. De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de aanpak van huiselijk geweld ligt al bij de gemeenten. De uitdaging voor gemeenten is om er voor te zorgen dat er een integrale aanpak komt van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA).

Na bovengenoemde startbijeenkomst is met elkaar afgesproken om samen bouwstenen aan te reiken voor het 'bouwen' van de Regiovisie. Hiertoe werd opgeroepen deel te nemen aan 3 werkgroepen:

- Werkgroep Preventie – Interventie – Nazorg;
- Werkgroep Vorming AMHK;
- Werkgroep (Vrouwen)opvang nieuwe stijl.

Dit Plan van Aanpak voor de Vorming van het AMHK in Zuid Limburg is door input van de werkgroep 'Vorming AMHK' en input van bestuurders vanuit veiligheidsbeleid, jeugd- en Wmo beleid tot stand gekomen en wordt vóór de zomervakantie ter accordering voorgelegd aan de Colleges van B&W van de 18 Zuid Limburgse gemeenten om verder te kunnen gaan met het inrichtingsproces van het AMHK in Zuid Limburg.

De "Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg", de overkoepelende visie op aanpak van GIA met de input vanuit de andere werkgroepen, wordt uiterlijk in week 25 ter consultatie voorgelegd aan alle betrokkenen en vóór 1 november 2014 ter besluitvorming aan Colleges en Gemeenteraden van de Zuid Limburgse gemeenten voorgelegd.

Omdat de Regiovisie Veilig Thuis en Vorming van het AMHK op het snijvlak liggen van het Wmo beleid, Jeugd- en Veiligheidsbeleid is door bestuurders aan de orde gesteld waar het primaat ligt ten aanzien van dit onderwerp. Omdat preventie en bestrijding van huiselijk geweld in de nieuwe Wmo prominent als verantwoordelijkheid van de afzonderlijke gemeenten worden genoemd met een verwijzing naar de Jeugdwet wanneer het gaat om de aanpak van kindermishandeling, ligt het voor de hand om de portefeuillehouders Wmo in de Colleges aan te wijzen als eerst verantwoordelijk op dit dossier. De gemeente Heerlen geeft op voorhand reeds aan dat bij hen de burgemeester bestuurlijk verantwoordelijke is en blijft.

In het kader van de justitieketen is bestuurlijk uitdrukkelijk de wens uitgesproken om met gemeenten en Politie & Justitie in de loop van 2015 meer duidelijkheid te verschaffen over het aantal 'Triage tafels' in Zuid Limburg. Dat zijn plaatsen waar door de ketenpartners GIA, te weten AMHK, politie, OM, betreffende Veiligheidshuis en Sociaal Team (eventueel aangevuld met andere zoals Maatschappelijk Werk, Gecertificeerde Jeugdinstantie of Opvanginstelling) wordt ingeschat hoe hoog de veiligheidsrisico's zijn, de urgentie (crisis) en (multi)problematiek van de casussen GIA. Op basis daarvan wordt gezamenlijk de routing van de casus bepaald. Vanuit de in dit Plan voorgestelde 3 à 4 Triage tafels die worden gekoppeld aan de Zuid Limburgse Veiligheidshuizen, wordt gedurende 2015 en na evaluatie bekeken of dit moet/kan worden teruggebracht naar 2 of 1 Triage tafels in Zuid Limburg.

Politie & Justitie spreken duidelijk hun voorkeur uit voor één 'tafel', omdat zij aangeven dat bij meerdere 'tafels' het gevaar van versnippering en/of versplintering van de casussen huiselijk geweld en kindermishandeling op de loer kunnen liggen. Ook in het kader van het rijksbeleid Veiligheid & Justitie ligt centralisatie meer voor de hand. Vanuit het rijksbeleid ten aanzien van het Sociaal Domein en het gemeentelijk beleid ligt decentralisatie echter meer voor de hand.

Terug naar het onderhavige Plan van Aanpak: deze begint met een samenvatting waarin de 'high lights' naar voren worden gebracht, gevolgd door inleiding en preambule waarin de fasen om te komen tot een AMHK worden uiteengezet. De hoofdfasen Richten, Inrichten en Verrichten zijn overgenomen vanuit een notitie van het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG. De lezer zal opmerken dat veelvuldig teksten uit dit ondersteuningsprogramma als brontekst is gebruikt, weliswaar aangepast aan de situatie in Zuid Limburg.

Hoofdstuk I geeft aan de fasering van de bestuurlijke besluitvorming van de Zuid Limburgse gemeenten met een planning en de onderwerpen waar vóór de zomervakantie een besluit over genomen moet worden: schaalgrootte, organisatievorm en financieel kader van het AMHK in Zuid Limburg.

Hoofdstukken II en III geven missie, visie en uitgangspunten weer van het AMHK in Zuid Limburg, gevolgd in hoofdstuk IV met een overzicht van de huidige situatie met betrekking tot de aanpak van kindermishandeling en huiselijk geweld: cijfers, formatie van de huidige uitvoeringsorganisaties AMK en SHG, daar waar de meldingen, c.q. vragen/vermoedens over huiselijk geweld en kindermishandeling binnenkomen en waar ze verder worden doorgezet voor behandeling of zorg. Tenslotte gevolgd door het huidige financieel kader.

Hoofdstuk V gaat over de vraag over de schaalgrootte van het AMHK in Zuid Limburg, waarin wordt onderbouwd op basis van vier inhoudelijke criteria welke schaal in Zuid Limburg het meest efficiënt en effectief is: conclusie is de schaal Zuid Limburg. In de volgende hoofdstukken wordt naar het AMHK verwezen als "AMHK Zuid Limburg" in plaats van "AMHK in Zuid Limburg."

In hoofdstuk VI worden de wettelijke en niet wettelijke taken genoemd, waarbij duidelijk is dat er twee niet wettelijke taken die de huidige organisaties AMK en SHG reeds uitvoeren in het AMHK Zuid Limburg worden geborgd, namelijk het doen van voorlichting & deskundigheidsbevordering en registratie & monitoring van de informatie/adviezen, consulten en meldingen/onderzoeken.

Hoofdstuk VII gaat nader in op de (kwaliteits)criteria van het AMHK Zuid Limburg, die gevolgen hebben voor de formatie en financiën, gevolgd in hoofdstuk VIII over de keuze van de organisatievorm en de keuze van de 'moederorganisatie' waar het AMHK Zuid Limburg zou moeten worden ondergebracht. Ook wordt in dit hoofdstuk uiteengezet hoe de Triage (inschatting) er uit ziet en welke partijen hiervoor op structurele basis bij elkaar komen.

Tenslotte wordt het Plan van Aanpak afgesloten met hoofdstuk IX waarin het financieel kader van het AMHK Zuid Limburg wordt uiteengezet. Uitgangspunt is het bestaande financieel kader ten behoeve van de aanpak kindermishandeling van het AMK Zuid én huiselijk geweld van het SHG Zuid Limburg, aangevuld met een 'flexibel volume' voor zaken die op dit moment nog onvoldoende zijn uitgekristalliseerd, zoals de inzet voor de beoordeling (in tegenstelling tot de uitvoering) van de zorgmeldingen jeugd en inzet juridische expertise.

Omdat we uitgaan van een integrale benadering en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, wordt in de "*Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg*" en in dit Plan van Aanpak gesproken van 'geweld in afhankelijkheidsrelaties' (GIA) wanneer wordt gedoeld op huiselijk geweld en/of kindermishandeling.

0 Preambule

De fasen om te komen tot een Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) zijn te onderscheiden in: richten, inrichten en verrichten.

De hoofdfase **Richten** bestaat uit de volgende stappen:

- Analyse en Inventarisatie;
- Visie en Keuzes;
- Fase uitwerking -> formuleren van een Plan van Aanpak.

De hoofdfase **Inrichten** bestaat uit de volgende stappen:

- Organiseren van de uitvoering (opstellen uitvoeringsplan: missie en visie, formatie, werkprocessen op hoofdlijnen, kwaliteit en toezicht, organisatorische gevolgen van inrichtingskeuze, registratiesysteem, sturing en financiering, risico-inventarisatie en –analyse van de gemaakte keuzes). Dit zal moeten worden uitgevoerd door de relevante uitvoeringsinstellingen. In deze fase is het van belang regelmatig overleg te voeren over de stand van zaken met gemeenten die opdrachtgevers zijn;
- Financieel en inhoudelijk akkoord op het uitvoeringsplan AMHK (vóór de zomervakantie 2014): op 1 juli 2014 moet er een akkoord zijn op het organisatieplan en de beschikbare middelen voor het AMHK, zodat het AMHK per 01-01-2015 operationeel kan zijn;
- Fase uitwerking : wat zijn de benodigde randvoorwaarden om te komen tot een operationeel AMHK -> inrichting werkprocessen/samenvoeging en deskundigheidsbevordering/training medewerkers.

De hoofdfase **Verrichten** draait om de processen in de uitvoering:

- Het primaire proces;
- De secundaire, ondersteunende processen;
- Starten van de werkzaamheden van het AMHK.

I Fasering bestuurlijke besluitvorming Zuid Limburgse gemeenten

In de planning zijn de hoofdfasen 'Richten' en 'Inrichten' van het AMHK vóór juni 2014 grotendeels afgesloten. Een deel van de 'Inrichting' en de hoofdfase 'Verrichten' zal in het najaar 2014 en in de loop van 2015 verder invulling krijgen.

Bestuurlijke vaststelling in gemeenten van 'de Vorming van het AMHK in Zuid Limburg' geschiedt door de 18 Colleges van Burgemeester en Wethouders van de Zuid Limburgse gemeenten vóór de zomervakantie 2014.

Besturen wordt gevraagd met name een besluit te nemen over:

1. De schaalgrootte van het AMHK (hoofdstuk V, pagina 25);
2. De organisatievorm en bij welke organisatie het AMHK wordt ondergebracht (hoofdstuk VIII, pagina 33);
3. Het financieel kader van het AMHK (hoofdstuk IX, pagina 40) .

Voor een deel van de bestuurlijke 'rugdekking' wordt verwezen naar het 'Beleidsplan Jeugd 2014-2018' in het kader van de Transformatie Sociaal Domein. Dit beleidsplan is reeds door de Colleges B&W en Gemeenteraden van de 18 Zuid Limburgse gemeenten vastgesteld. Hierin staat het volgende beschreven over het AMHK:

"In de Jeugdwet wordt een nieuw artikel in de WMO genoemd (artikel 12). Hierdoor krijgt de gemeente de opdracht om te voorzien in een AMHK. Dit betekent een samenvoeging van het huidige Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) en het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK). De precieze uitwerking komt mogelijk in een Algemene Maatregel van Bestuur. Het nieuwe AMHK heeft in ieder geval advies-, onderzoek- en consultatietaken op het gebied van huiselijk geweld, kindermishandeling, voor zowel burgers als professionals.

Op dit moment maakt een werkgroep (met daarin onder meer AMK en SHG) een plan van aanpak om tot één AMHK te komen voor de regio Zuid-Limburg. Tevens adviseren zij hoe verbindingen (taken en rollen) tussen melding, preventie, sociaal team, de Raad van de Kinderbescherming en de jeugdhulp vormgegeven kunnen worden.

NB: Hier blijft een knip in de financiering. De bekostiging van AMK gaat via de gemeenten en de bekostiging van SHG blijft via centrumgemeenten lopen (hiervoor komen nieuwe objectieve maatstaven)."

Bron: Beleidsplan Jeugd 2014 – 2018.

Planning gemeentelijk besluitvormingsproces:

Wanneer	Wat	Aan wie
Week 22 (26 – 30 mei 2014)	Concept collegenota AMHK ter consultatie met als onderlegger 'Plan van Aanpak Vorming AMHK'	Ambtelijke vertegenwoordigers in de werkgroep 'Vorming AMHK'
Week 23 (4 juni 2014)	Presentatie 'Plan van Aanpak Vorming AMHK'	Portefeuillehouders Jeugd 18 Zuid Limburgse gemeenten
Week 24 (13 juni 2014)	Presentatie Regiovisie Veilig Thuis, Triagemodel en AMHK	Veiligheidsbestuur Zuid Limburg (Gemeenten, OM en Politie)
Week 25 (16 – 20 juni 2014)	Collegenota AMHK als format aangeboden met als onderlegger 'Plan van Aanpak Vorming AMHK'	Ambtelijke vertegenwoordigers van: Gemeenten Beek, Schinnen, Sittard-Geleen en Stein (Westelijke Mijnstreek); Gemeenten Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Maastricht, Meerssen, Vaals en Valkenburg (Maastricht Heuvelland); Gemeenten Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Nuth, Onderbanken, Simpelveld en Voerendaal (Parkstad).
Week 25 (16 – 20 juni 2014)	Collegenota AMHK ter bespreking met als onderlegger 'Plan van Aanpak Vorming AMHK'	Directiegroep en Portefeuillehouders Sociaal Domein van de Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad
Week 26 (uiterlijk 27 juni 2014)	Collegenota AMHK ter accordering voorgelegd met als onderlegger 'Plan van Aanpak Vorming AMHK'	Colleges van Burgemeester en Wethouders van de 18 Zuid Limburgse gemeenten

N.B. 1

De "Regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg" die de visie weergeeft ten aanzien van de aanpak van GIA in Zuid Limburg en waarvan dit onderhavige Plan van Aanpak deel uitmaakt, wordt vóór 1 november 2014 ter besluitvorming voorgelegd aan Colleges en Gemeenteraden van alle 18 Zuid Limburgse gemeenten.

N.B.2

Op verzoek van het Algemeen Veiligheidsbestuur Zuid Limburg wordt in de loop van 2015 een besluit genomen over het aantal Triage Tafels GIA in Zuid Limburg. In het voorliggend plan wordt uitgegaan deze te koppelen aan de 3 à 4 VHH-en in Zuid Limburg. Op basis van praktijk en doorontwikkeling van

het AMHK wordt eind 2015 een voorstel voorgelegd aan de Colleges van B&W van de Zuid Limburgse gemeenten over het aantal Triage Tafels in Zuid Limburg.

Wat betreft financiering: Er blijft een knip in de financiering van het AMHK vanuit de Rijksbijdrage aan gemeenten.

De bekostiging van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) die nu via de Provincie Limburg loopt, gaat vanaf 2015 via de Decentralisatie Uitkering Jeugdzorg naar de 18 Zuid Limburgse gemeenten. Dit is nieuw budget voor de gemeenten in het kader van de gehele Decentralisatie Jeugdzorg. Naast de verantwoordelijkheid voor alle vormen van Jeugdhulp, Pleegzorg, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering, de Kindertelefoon, Crisishulp, Vertrouwenspersoon en Collectieve belangenbehartiging en (Cliënten)participatie worden de gemeenten ook verantwoordelijk voor de preventie en bestrijding van Kindermishandeling.

De bekostiging van het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) verloopt reeds via de gemeenten. De gemeenten zijn en blijven verantwoordelijk voor de preventie en bestrijding van Huiselijk Geweld. Dit verloopt voor alle gemeenten via de Decentralisatie Uitkering Wmo en voor de twee centrumgemeenten eveneens via de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld. Centrumgemeenten Maastricht en Heerlen nemen derhalve ook meer dan de helft van de bekostiging van het SHG voor hun rekening.

II Missie en visie AMHK in Zuid Limburg²

Huiselijk geweld en kindermishandeling hebben een relatie met elkaar. Het geldt als kindermishandeling als kinderen getuige zijn van geweld tussen volwassenen in huiselijke kring. Bij gezinnen waar sprake is van partnergeweld, is het risico dat er ook enige vorm van geweld tegen kinderen wordt uitgeoefend drie tot negen keer hoger dan in gezinnen waar geen partnergeweld plaatsvindt. Voor deze kinderen geldt ook een verhoogd risico op slachtoffer- of plegerschap van huiselijk geweld in hun latere relaties als volwassenen (zgn. intergenerationale overdracht). Daarnaast is bekend dat kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld eerder met jeugdcriminaliteit in aanraking komen. Bij kinderen die het slachtoffer zijn van kindermishandeling worden veel vaker (ernstige) gedragsproblemen geconstateerd, ze leveren slechtere schoolprestaties, hebben vaak ernstige slaap- en concentratieproblemen.

Vanwege de verwevenheid tussen huiselijk geweld en kindermishandeling is het van groot belang dat ze in samenhang worden aangepakt. Dit is tot nu toe in Nederland niet het geval! De Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG's) richten zich op de aanpak van huiselijk geweld. *In Zuid Limburg wordt dit met name opgepakt in samenspraak met de Veiligheidshuizen (VHH-en). De Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK's) zijn gericht op de aanpak van kindermishandeling.*

Deze gescheiden aanpak werkt nadelig uit voor met name kinderen.

Missie van het AMHK in Zuid Limburg is: Een Veilig Thuis voor iedereen.

Visie van het AMHK in Zuid Limburg luidt: Het AMHK benadert huiselijk geweld en kindermishandeling als veiligheidsproblematiek in gezinnen en huishoudens. Hierbij rekening houdend met de kwetsbare positie van het kind.

Vanwege reeds genoemde verwevenheid wordt in Zuid Limburg gesproken van geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA). Hiermee wordt bedoeld op huiselijk geweld en/of kindermishandeling. In de volgende tekst van dit Plan van Aanpak wordt dan ook gesproken van GIA wanneer huiselijk geweld en/of kindermishandeling wordt bedoeld.

Het AMHK concept – samenvoeging van AMK en SHG - biedt voordelen die in de uitvoeringspraktijk tot dusver werden gemist. Voor Zuid Limburg betekent dit:

- Eén centraal advies- en meldpunt voor GIA met één telefoonnummer voor burgers en professionals.
- Een systeemgerichte en integrale aanpak van GIA. Vanaf het begin wordt gestart met één plan, een ongedeelde werkwijze en een systeemgerichte benadering gericht op alle gezinsleden.
- Vergroten van expertise. Het AMK heeft veel ervaring met geprotocolleerd werken, risicotaxaties, kind centraal, kindveiligheid en onderzoek. Samenwerking met de Raad voor de Kinderbescherming is optimaal. Het SHG heeft veel ervaring met voorlichting, monitoring en laagdrempeligheid. De VHH-en hebben veel ervaring met veiligheidsvraagstukken, de ketenaanpak, de koppeling justitie - zorg en procesregie.

² Bron: "Meerwaarde Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling" van het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG, mei 2014.

- Versterking ketenaanpak. De aanpak van GIA vereist samenwerking in de hele keten. In de veiligheidsketen wordt afstemming gezocht met Politie en Justitie. De jeugdketen is van belang voor verbetering van opvoedsituaties van kinderen en voor opschaling kindbescherming. Dit betreft vooral ook een goede koppeling met de Sociale Teams³ in ontwikkeling. Ook is er een intensieve samenwerking nodig met de medische sector, met de volwassenenzorg, met de GGZ (Geestelijke Gezondheidszorg) en de LVG sector (Landelijke Vereniging Georganiseerde eerste lijn). Deze samenwerking ontbreekt nu in de praktijk regelmatig. Samenvoeging van het AMK en SHG en intensieve samenwerking en afstemming met de VHH-en als onderdeel van de brede regiovisie Veilig Thuis Zuid Limburg maakt het mogelijk deze vormen van samenwerking te vereenvoudigen en bespoedigen.

³ Daar waar wordt gesproken over Sociale Teams kan ook worden gelezen: Sociale Wijkteams, Gebiedsteams, Gebiedsgerichte teams, Jeugdteams, etc.

III Uitgangspunten AMHK in Zuid Limburg⁴

1. *Het AMHK creëert samenhang tussen de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling - > geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA).*
Aandachtspunt is de implementatie van de aanpak van GIA. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het landelijk model 'Handelingsprotocol AMHK'.
2. *Het AMHK is een gespecialiseerd regionaal centrum op het gebied van de aanpak van GIA en is daarin een betrouwbare organisatie die zorgvuldig en transparant werkt. Aandachtspunt is de verbinding met de Veiligheidshuizen en de Sociale Teams. Er moet met name ook op lokaal niveau voldoende expertise zijn op dit gebied.* Daarnaast moeten verantwoordelijkheden in het proces worden verankerd door het maken van goede onderlinge afspraken.
3. *Het AMHK is gericht op (vroeg) signalering en (vroeg) interventie.* Er wordt aan de 'voorkant' ingezet zodat escalatie van geweld of mishandeling wordt vermeden en daardoor opschalen niet nodig is.
4. *Het AMHK is primair gericht op ondersteuning en doorgeleiden naar hulpverlening, zowel van slachtoffer(s) als pleger.*
5. *Het AMHK verricht diepgaander onderzoek in situaties waarin ernstige vermoedens bestaan van GIA en het gezin of huishouden niet mee wenst te werken aan nadere verduidelijking van aard en omvang van geweld of mishandeling, of niet mee wenst te werken aan een hulpverleningstraject.*
1^e Aandachtspunt is dat het AMHK zich meteen, dus voorin het proces, moet afvragen of het lokale veld het probleem kan oplossen. Het contact met het gezin wordt onderdeel van het protocollair handelen. Dit stelt hoge eisen aan het lokale veld. Als er stagnatie optreedt in het hulpverleningsproces bij GIA (gericht tegen volwassenen en ouderen) moet er worden opgeschaald naar de Veiligheidshuizen; bij GIA (gericht tegen jeugdigen) naar de Raad voor de Kinderbescherming.
2^e Aandachtspunt is de monitoring. De rappelfunctie van het AMHK is niet geborgd. De gemeenten moeten hierin sturen.
6. *Het AMHK is primair gericht op herstel van de veiligheid op de korte en lange termijn en geeft daarbij prioriteit aan de belangen van kinderen.*
7. *Het AMHK werkt in de samenwerking met het lokale veld volgens het principe één gezin, één plan, één contactpersoon (casusregisseur) -> werkt systeemgericht.*
8. *Het AMHK sluit bij de ondersteuning aan bij de eigen kracht van de direct betrokkenen en het sociale netwerk. Met betrekking tot ouderenmishandeling (65+) wordt speciale aandacht gegeven aan overbelaste 'mantelzorgers'.*
9. *Het AMHK deelt privacygevoelige informatie met zo weinig mogelijk personen/instanties en alleen indien en voor zover dat voor het borgen van de veiligheid noodzakelijk is.*
10. *Het AMHK is een betrouwbare organisatie en werkt zorgvuldig en transparant.*

⁴ Bron: "Model Handelingsprotocol Advies- en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling" van het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG, juni 2014.

Voor de verdere uitwerking van de vorming van het AMHK in Zuid Limburg wordt als uitgangspunt gehanteerd de huidige stand van zaken met betrekking tot de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in Zuid Limburg.

IV Inventarisatie van de huidige stand van zaken met betrekking tot de aanpak van Huiselijk geweld en Kindermishandeling in Zuid Limburg

- 1) a. Aantal zorgmeldingen bij Bureau Jeugdzorg (BJZ) en adviezen, consulten en meldingen/onderzoeken kindermishandeling bij het AMK; en
 - b. Aantal meldingen Huiselijk Geweld (politiemeldingen HG bij de Veiligheidshuizen en adviezen, consulten en meldingen huiselijk geweld bij het SHG);
 - 2) Aantal fte's en functies van zowel SHG/GGD Zuid Limburg als AMK/Bureau Jeugdzorg;
 - 3) Waar de meldingen, c.q. vragen/vermoedens over huiselijk geweld en kindermishandeling op dit moment binnenkomen en waar ze verder worden doorgezet voor behandeling of zorg. Lokaal, regionaal of op Zuid Limburgse schaal en bij welke (netwerk)organisaties en;
 - 4) Het financieel kader van het AMK/Bureau Jeugdzorg en SHG/GGD Zuid Limburg.
1. Overzicht aantal zorgmeldingen jeugd, aantal contacten ten aanzien van kindermishandeling (adviezen, consulten en meldingen/onderzoeken) en aantal incidenten ten aanzien van huiselijk geweld:

	Zorgmeldingen Jeugd via politie (80%) en professionals (20%) bij BJZ	Adviezen AMK	Consulten AMK	Meldingen (Onderzoeken) AMK	Aantal contacten AMK	Incidenten Huiselijk Geweld via politie, (100%) bij de Veiligheids-huizen*	Meldingen HG (incl. adviezen, consulten) SHG
Beek	22			6		54	8
Schinnen	28			4		42	3
Sittard-Geleen	237			49		678	63
Stein	45			5		107	11
Westelijke Mijnstreek	332 (23%)	71 (19%)	128 (19%)	64 (21%)	263 (19%)	881 (27%)	85 (19%)
Eijsden-Margraten	31			9		59	3
Gulpen-Wittern	14			3		32	8
Maastricht	267			55		768	98
Meerssen	15			3		45	7
Vaals	17			4		48	2
Valkenburg	25			1		65	4
Maastricht-Heuvelland	369 (26%)	83 (22%)	238 (35%)	75 (24%)	396 (30%)	1.017 (31%)	122 (28%)
Brunssum	75			13		114	6
Heerlen	387			79		475	67
Kerkrade	122			43		479	17
Landgraaf	88			24		218	12
Nuth	15			1		35	7
Onderbanken	17			4		14	1
Simpelveld	8			3		42	1
Voerendaal	5			3		30	1
Parkstad	717 (51%)	183 (49%)	273 (40%)	170 (55%)	626 (45%)	1.407 (42%)	112 (25%)

	Zorgmeldingen Jeugd via politie (80%) en professionals (20%) bij BJZ	Adviezen AMK	Consulten AMK	Meldingen (Onderzoeken) AMK	Aantal contacten AMK	Incidenten Huiselijk Geweld via politie, (100%) bij de Veiligheids-huizen*	Meldingen HG (Incl. adviezen, consulten) SHG
Rest NL							46 (10%)
Rest ZL		38 (10%)	46 (6%)		84 (6%)		81 (18%)
Totaal	1.418 (100%)	375 (100%)	685 (100%)	309 (100%)	1.369 (100%)	3.305 (100%)	446 (100%)

*Incidenten huiselijk geweld kunnen leiden tot zorgmeldingen Jeugd

Uit het overzicht blijkt dat het AMK Zuid ten behoeve van de 1.369 contacten (100%) de volgende werkzaamheden heeft verricht:

- 375 adviezen (27%)
- 685 consulten (50%)
- 309 onderzoeken (23%)

Voorts is aangegeven dat in het kader van de vervolgstappen ten behoeve van de 309 meldingen (onderzoeken) het volgende is gebeurd:

- 51% is overgedragen naar vervolghulp
- 15% is gemeld door AMK bij de Raad voor de Kinderbescherming
- 24% is mishandeling niet bevestigd
- 10% is overig

Het is opmerkelijk dat er grote verschillen te zien zijn tussen gemeenten ten aanzien van aantallen zorgmeldingen Jeugd, adviezen/consulten/onderzoeken AMK en incidenten HG. In de loop van 2015 zal dit nader dienen te worden onderzocht door het AMHK.

Ten aanzien van meldingen 'ouderenmishandeling' is aan te geven dat er vanaf 2010 een stijging te zien is zoals in onderstaande tabel is aangegeven.

Aantal meldingen	ouderenmishandeling	(65-plussers) in	Zuid Limburg
2010	2011	2012	2013
26	39	38	82

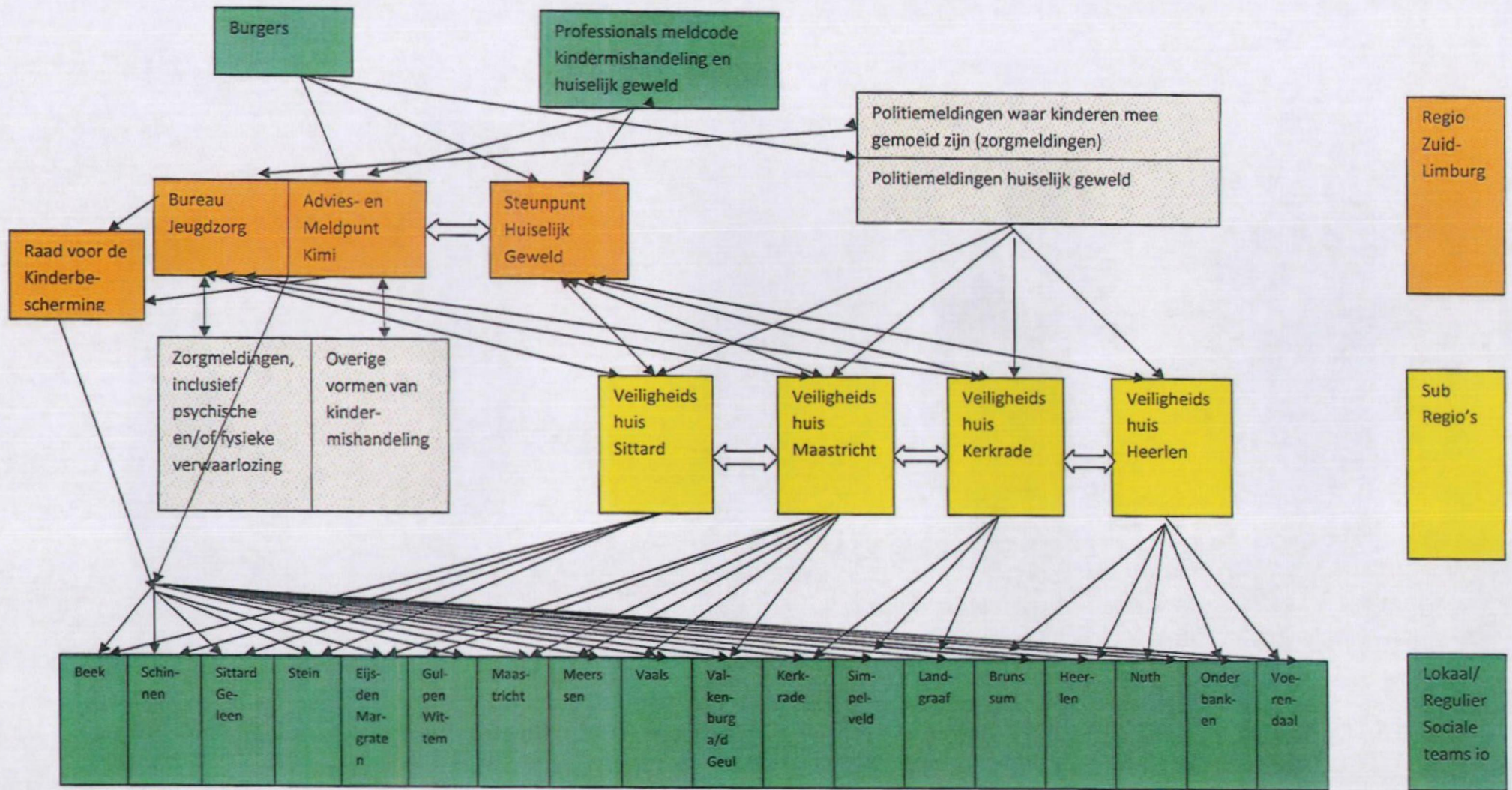
Bron: Jaarverslag 2013 Steunpunt Huiselijk Geweld, juni 2014

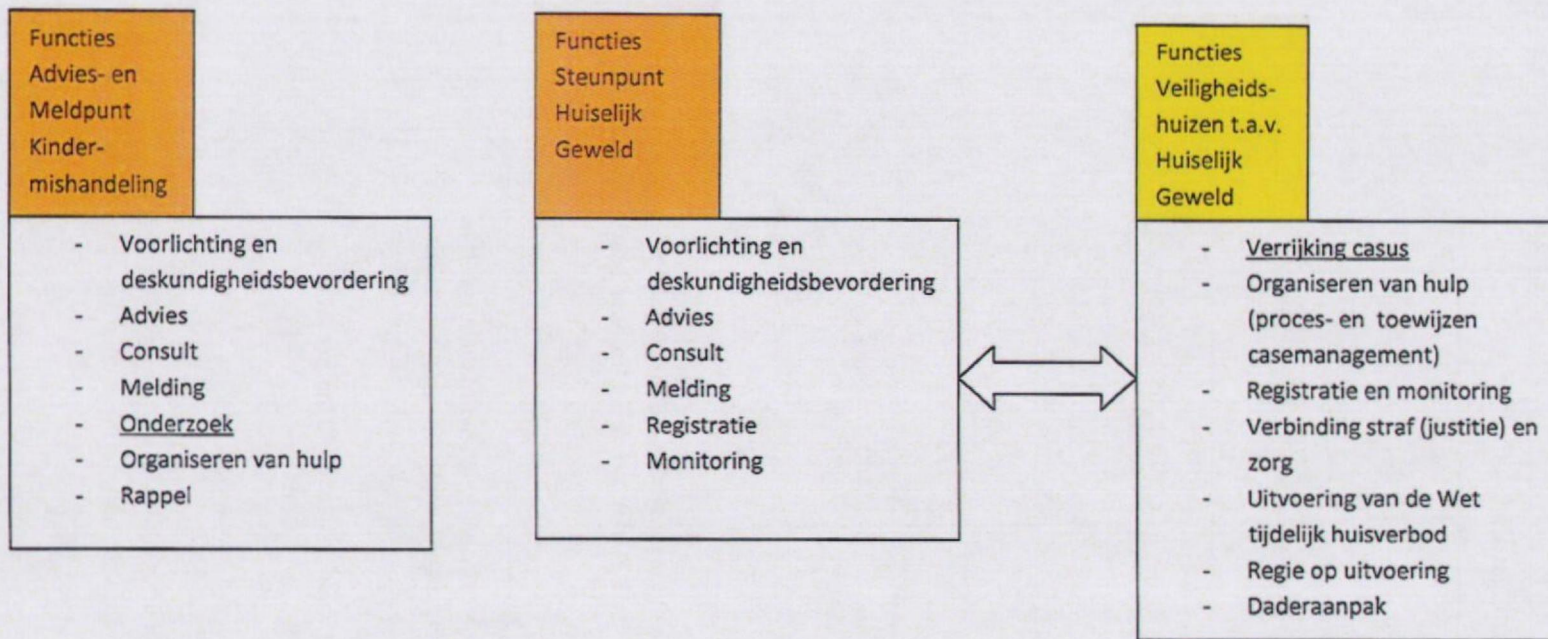
In het Jaarverslag 2013 van het SHG wordt de stijging van het aantal meldingen ouderenmishandeling genoemd in relatie met de wet Verplichte meldcode, met de netwerkbijeenkomsten ouderenmishandeling in de regio en met de landelijke campagne ouderenmishandeling. Er wordt geen conclusie getrokken of en zo ja, welke van de 3 heeft bijgedragen aan de stijging van het aantal meldingen ouderenmishandeling.

2. Overzicht huidig aantal functies en fte's van AMK (Bureau Jeugdzorg) en SHG (GGD Zuid Limburg):

Formatie AMK	AMK	Formatie SHG	SHG
Functies	Aantal fte's	Functies	Aantal fte's
Onderzoekers	7,50 fte	Medewerker GMP	0,70 fte
Vertrouwensarts	1,00 fte	Medewerker Huiselijk Geweld	0,70 fte
Gedragswetenschapper	0,36 fte	Ondersteunend medewerker HG	0,50 fte
Teamleider	0,44 fte		
Ondersteunend personeel	1,10 fte		
Totaal	10,40 fte	Totaal	1,90 fte

3. Waar komen de meldingen of vragen op dit moment (2014) binnen en op welk niveau worden ze doorgezet voor verdere afhandeling:





Bij 6% van de meldingen is er sprake van crisissituaties en/of acute en ernstige problematiek (fysieke geweld/geweldsdreiging) en/of mishandeling. In dergelijke gevallen wordt het slachtoffer zo spoedig mogelijk uit de onveilige situatie gehaald en tijdelijk opgevangen bij de vrouwenopvang (vrouwelijke slachtoffers met of zonder kinderen) of worden kinderen (tijdelijk) uithuis geplaatst (bijvoorbeeld in een pleeggezin). Indien dit niet vrijwillig lukt dan is dit mogelijk via een kindbeschermingsmaatregel.

Bij geweld/mishandeling tegen volwassenen wordt indien nodig en bij crisissituaties zo veel mogelijk een tijdelijk huisverbod opgelegd aan de pleger, zodat slachtoffer(s) in de eigen (sociale) omgeving kan (kunnen) blijven.

Uitvoering van hulp aan slachtoffers en aanpak van plegers wordt door de reguliere hiertoe geëigende organisaties op lokaal niveau opgepakt (zoals maatschappelijk werk of een gecertificeerde instelling jeugd). Dit geldt voor alle vormen van GIA.

Hulp wordt zo snel en dicht mogelijk bij de burger georganiseerd door de nog te ontwikkelen Sociale Teams in de Zuid Limburgse gemeenten, die hierbij de daartoe geëigende organisaties inzetten voor een adequate interventie met het doel zo snel mogelijk weer naar 'normaal' te gaan.

4. Huidig financieel kader van AMK Zuid en SHG Zuid Limburg (2014):

	Inwoneraantal gemeenten per 01-01-2013*	Het huidig budget AMK Zuid (2014) via Provincie Limburg	Bijdrage t.b.v. Huiselijk Geweld in euro's aan GGD ZL (2014)
Beek	16.367		4.266
Brunssum	29.081		7.572
Eijsden-Margraten	25.049		6.429
Gulpen-Wittem	14.444		3.737
Heerlen	88.747		69.598 (als centrumgemeente)
Kerkrade	47.194		12.221
Landgraaf	37.911		9.844
Maastricht	121.819		97.845 (als centrumgemeente)
Meerssen	19.362		5.025
Nuth	15.494		4.020
Onderbanken	7.905		2.066
Schinnen	12.950		3.456
Simpelveld	10.920		2.823
Sittard-Geleen	94.024		24.441
Stein	25.431		6.627
Vaals	9.771		2.528
Valkenburg a/d Geul	16.814		4.388
Voerendaal	12.617		3.265
Totaal	605.900	1.004.401	270.151

*Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek.

Uitgangspunt voor het budget 2015 ten behoeve van de aanpak GIA vanuit de insteek aanpak kindermishandeling is het budget van 2014 dat het AMK Zuid momenteel tot haar beschikking heeft. Dit is € 1.004.401 (100%).

"Een regionale werkgroep AMHK buigt zich over de nadere invulling van het AMHK en geeft in ieder geval in februari 2014 weer waar het AMHK gestationeerd wordt. De verdere uitwerking vindt medio 2014 plaats. Voor deze taak garanderen we als gemeenten 100 % budget 2014 = 105 % budget 2012 t.b.v. deze taak."

Bron: Afspraken met Bureau Jeugdzorg over continuïteit van de benodigde functies en de noodzakelijke infrastructuur in 2015, van februari 2014.

Uitgangspunt voor het budget 2015 ten behoeve van de aanpak GIA vanuit de insteek aanpak huiselijk geweld is het budget van 2014 dat het SHG Zuid Limburg tot haar beschikking heeft voor de front office. Dit is € 270.151 (100%).

V Schaalgrootte AMHK in Zuid Limburg:

Hieronder worden vier inhoudelijke criteria genoemd van een AMHK die belangrijk zijn om de taken goed te kunnen uitvoeren.⁵

1. Een AMHK moet voldoende specialistische expertise in huis hebben.

AMHK's zijn (net als nu de AMK's en SHG's) gespecialiseerde centra. Er werken mensen die veel expertise hebben op het gebied van het herkennen van GIA en op de wijze waarop dat het meest effectief kan worden gestopt. Daarbij beschikken de AMK's en SHG's meestal over specifieke expertise, doorgaans belegd bij een klein aantal medewerkers in de organisatie. Het gaat dan bijvoorbeeld over de vertrouwensartsen, specialisten op het gebied van eengerelateerd geweld, gespecialiseerde gedragsdeskundigen. Het zijn met name deze laatste groep specialisten, die een minimale schaalgrootte vragen van het te vormen AMHK. Als de schaal van een AMHK zo klein zou worden dat deze gespecialiseerde medewerkers 'opgedeeld' moeten worden over meerdere AMHK's, dan komt de beschikbaarheid van voldoende gespecialiseerde medewerkers in het geding. Als dat gebeurt, loopt het AMHK een kwaliteit- en continuïteitrisico. Uit ervaringsgegevens uit de praktijk van zowel de AMK's, als de SHG's blijkt dat deze organisaties kwetsbaar worden als hun voedingsgebied kleiner wordt dan ongeveer 400.000 inwoners.

2. Een AMHK moet een goede aansluiting hebben op het werkproces van Politie en Justitie.

Met name in het werkproces van de aanpak van huiselijk geweld wordt in de praktijk nauw samengewerkt met Politie en Justitie. Deze samenwerking is een belangrijke schakel in de drang- en dwang aanpak bij huiselijk geweld. De samenwerking tussen Politie en Justitie komt het best tot stand in een Veiligheidshuis. Dat is de plek waar de afstemming tussen Justitie enerzijds en hulpverlening en zorg anderzijds tot stand wordt gebracht.

3. Een AMHK moet goed kunnen afstemmen met de Jeugdbescherming (JB).

Landelijk gezien zal ongeveer 6% van de meldingen bij het AMHK resulteren in een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming; 70% daarvan zal leiden tot een Jeugdbeschermingsmaatregel. Dat is het dwang scenario. Maar voor een veel groter percentage van de meldingen bij het AMHK zal gelden dat het wenselijk is om drang toe te passen om op die manier ouders te motiveren hulpverlening te accepteren of de afspraken met de hulpverlening na te komen. Hoewel drang op vele manieren kan worden toegepast zal het voor de gewenste motivatie in veel gevallen bevorderlijk zijn om daarbij de Gecertificeerde Instelling in te zetten die jeugdbeschermingsmaatregelen uitvoert. Omdat de Gecertificeerde Instelling ook de Jeugdreclassering gaat uitvoeren is het goed denkbaar dat de Gecertificeerde Instelling aansluiting gaat zoeken bij Politie en Justitie. Jeugdreclassering wordt immers opgelegd als Justitiële maatregel, na het plegen van een misdrijf en zware overtreding. De Gecertificeerde Instelling zal dus ook aansluiting (moeten) zoeken bij de Veiligheidshuizen. De indeling van de Veiligheidsregio ligt dan voor de hand.

4. Een AMHK moet goed kunnen schakelen met de aanbieders van vrijwillige tweedelijns zorg in de regio.

In veel gemeenten zal de gespecialiseerde tweedelijns jeugdzorg gezamenlijk met andere gemeenten worden ingekocht. Een deel van dat tweedelijns aanbod zal ook arrangementen (moeten) bevatten voor de hulpverlening aan kinderen bij het verwerken van traumatische ervaringen, als gevolg van

⁵ Bron: "Regio-indeling bij de vorming van een AMHK" van november 2013, landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG.

het feit dat ze slachtoffer waren van kindermishandeling (waaronder getuige van huiselijk geweld). De schaal waarop die gezamenlijke inkoop zal worden georganiseerd, is waarschijnlijk de Jeugdregio. Daar is die Jeugdregio ook min of meer voor ontworpen.

Conclusie:

Uitgaande van de vier genoemde criteria: voldoende specialistische expertise in huis hebben; aansluiting op het werkproces van Politie en Justitie; afstemmen met de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering; en de schaal van gezamenlijke inkoop Jeugdhulp en -zorg in de regio ligt het voor de hand om een AMHK op Zuid Limburgse schaal te organiseren. Dat wil zeggen dat het AMHK Zuid Limburg door alle 18 Zuid Limburgse gemeenten in gezamenlijkheid moet worden georganiseerd. Zouden er op subregionale schaal of zelfs op intergemeentelijke schaal meerdere AMHK 's vorm gegeven worden in Zuid Limburg, dan zou de expertise (deskundigheden zoals bijvoorbeeld het hebben van een vertrouwensarts) te veel versnipperd worden en zou het financieel niet haalbaar zijn.

Bovendien vallen in Zuid Limburg de Veiligheidsregio en Jeugdregio samen en zijn zowel het SHG als het AMK Zuid nu ook al op Zuid Limburgse schaal georganiseerd.

VI Wettelijke en niet wettelijke taken AMHK Zuid Limburg

De wettelijke taken van een AMHK zijn:

1. Fungeren als herkenbaar en toegankelijk meldpunt voor gevallen of vermoedens van GIA;
2. Geven van advies en informatie aan melders en burgers;
3. Naar aanleiding van een melding: doen van onderzoek om te bepalen of er sprake is van (een van de vormen van) GIA;
4. Het – indien noodzakelijk – inschakelen van passende hulpverlening. Van belang hierbij is dat in een bepaling van de nieuwe Jeugdwet is opgenomen dat het AMHK zelf geen jeugdhulpaanbieder is en dus geen jeugdhulp biedt, maar tot taak heeft deze, na onderzoek, zo nodig te organiseren;
5. Het zo nodig in kennis stellen van politie of Raad voor de Kinderbescherming. Indien een verzoek tot onderzoek bij de Raad wordt ingediend, wordt het College van B&W daarvan in kennis gesteld;
6. Het terug rapporteren aan de melder van datgene wat met de melding is gebeurd.

Niet wettelijke taken van een AMHK zijn bijvoorbeeld de taken die het huidige AMK en SHG in Zuid Limburg uitvoeren in het belang van de aanpak van GIA, maar die niet wettelijk zijn verankerd. De volgende niet wettelijke taken zijn van belang om te borgen:

7. Voorlichting en deskundigheidsbevordering;
 - a. AMK: DAK trainingen (deskundigheidsbevordering aanpak kindermishandeling): gericht op professionals met nadruk op leren signaleren en gesprekstechnieken.
 - b. SHG: Voorlichting en trainingen (bijvoorbeeld over wet Verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling aan professionals en aanpak ouderenmishandeling).
8. Registratie en monitoring.
AMK en SHG voeren dit uit in het belang van beleidsontwikkeling en sturing.

Conclusie:

Naast de genoemde wettelijke taken voert het AMHK Zuid Limburg eveneens onderstaande niet wettelijke taken uit:

- Voor wat betreft voorlichting (signalering) wordt dit structureel vanuit het AMHK Zuid Limburg aangeboden;
- Voor wat betreft deskundigheidsbevordering/ trainingen moeten de organisaties dit inkopen;
- Voor wat betreft registratie en monitoring van informatie/adviezen, consulten en meldingen/onderzoeken vanuit het AMHK Zuid Limburg wordt dit structureel uitgevoerd.

Aandachtspunten:

- In de wet is de bevoegdheid voor onderzoek neergelegd bij het AMHK, dus ook de verantwoordelijkheid. Ook ten aanzien van het doorzetten naar de Raad voor de Kinderbescherming. Hierbij heeft het AMHK 'slechts' een informatieplicht naar de Colleges van Burgemeester en Wethouders.
- Het landelijk idee is dat alles binnenkomt bij het AMHK en dat alles kan worden doorgezet naar de ketenpartners, dit binnen een paar uur. De verwachting is dat het gros van de

(zorg)meldingen doorgezet zal worden. Dit is afhankelijk van de mate waarin de 'hulp op orde' is. Op het moment dat de Sociale Teams goed werken, kan een deel daar weggezet worden. Momenteel is dit nog niet aan de orde: de lokale teams zijn in alle 18 Zuid Limburgse gemeenten nog in ontwikkeling of moeten nog ontwikkeld worden.

- Meldingen van professionals die de meldcode volgen (5 stappenplan⁶) en vervolgens vastlopen gaan over situaties die niet binnen 5 minuten zijn doorgezet.
- Bijna alle meldingen huiselijk geweld die in de Veiligheidshuizen terecht komen, komt via de politie binnen. Binnen een week wordt hulp georganiseerd. Bij crisissituaties wordt zo snel mogelijk gehandeld. Vrouwenopvang geeft aan dat bij hen 90% via de Veiligheidshuizen binnenkomt.
- Een goede Triage is van groot belang.
- Er wordt opgemerkt dat het inzetten van jeugdhulp vaak een zoektocht is naar het inzetten van goede hulp. Het kost bovendien ook veel tijd. De regie bij een organisatie neerleggen is geen vanzelfsprekendheid. Hiervoor moet je mandaat hebben.
- Naast een procesregie moet er ook een casusregie zijn: één gezin, één plan, één contactpersoon. Dit moet geborgd worden.
- Verder moet in de regiovisie een normtijd opgenomen worden: we moeten met elkaar afspreken dat er binnen een bepaalde termijn hulp georganiseerd, dan wel ingezet wordt.
- Het financieel kader moet het mogelijk maken zowel wettelijke als niet wettelijke taken kwalitatief te laten uitvoeren.

⁶ Het 5 stappenplan omvat: Stap 1: In kaart brengen van signalen. Stap 2: Overleggen met een collega. En eventueel raadplegen van het AMK, het SHG (vanaf 01-01-2015 het AMHK) of een deskundige op het gebied van letselduiding. Stap 3: Gesprek met de betrokkene(n). Stap 4: Wegen van het huiselijk geweld of de kindermishandeling. En bij twijfel altijd het SHG of AMK raadplegen (vanaf 01-01-2015 het AMHK). Stap 5: Beslissen over zelf hulp organiseren of melden.

VII (Kwaliteits)criteria AMHK Zuid Limburg

Welke deskundigheden zijn er nodig voor het goed kunnen uitvoeren door het AMHK Zuid Limburg van eerdergenoemde wettelijke en niet wettelijke taken?

1. Front office

Voor de front office functie is 24/7 telefonische bereikbaarheid noodzaak. Het telefoonnummer moet aansluiten bij het landelijk telefoonnummer. Voor 24/7 klantcontacten (burgers en professionals) moeten medewerkers aan de telefoon zitten die weet hebben van de AMHK professionals die in de achterwacht zitten en hoeven dus niet persé in dienst te zijn van het AMHK zelf. Het 1^e contactmoment moet altijd gevolgd worden door een contact met een AMHK medewerker (voor informatie, advies, consult of melding/onderzoek).

Hiervoor kan aansluiting worden gezocht bij reeds bestaande telefonische hulpdiensten.

Naast telefonische bereikbaarheid moet er tijdens kantooruren (van 8:30-17:00) ook een fysieke bereikbaarheid mogelijk zijn. AMHK medewerkers moeten zo snel mogelijk iets voor de melder of vrager kunnen betekenen -> snelheid + deskundigheid =bepalend!

Niveau AMHK medewerkers: HBO+ / WO

- Moet de goede vragen kunnen stellen
- Adequate gesprekstechnieken ter beschikking hebben (doorvragen, eerst stabiliseren -> daarna confronteren)
- Kennis hebben over GIA

Daarnaast moeten de AMHK medewerkers – indien nodig - 24/7 specialisten, vertrouwensartsen of gedragswetenschappers kunnen raadplegen.

2. Voorlichting

Een goede kennis over alle vormen van GIA is noodzakelijk. Daarnaast moet er kennis zijn over het overbrengen van kennis.

Wanneer het gaat over deskundigheidsbevordering van professionals zal de desbetreffende organisatie dit zelf moeten/kunnen inkopen.

Niveau voorlichters: HBO

3. Onderzoek melding

Het AMHK Zuid Limburg wil zich profileren als expertisecentrum GIA die voornamelijk ondersteunt. Van de AMHK medewerker betekent dit expertise in het goed doorvragen om naar aanleiding van de gevraagde informatie betere diagnostiek en passende hulp in te (laten) zetten.

De intaker en de onderzoeker moeten goed van elkaar weten wat ze doen. Opdracht is de taak van intaker en onderzoeker met elkaar te combineren.

Niveau van de onderzoeker: HBO+/WO

4. Specialisten (vertrouwensarts en gedragsdeskundige)

Gezien het feit dat in de praktijk mensen met specialisaties vanuit de keten moeilijk bereikbaar/beschikbaar zijn, moeten deze persé in dienst zijn van het AMHK. Dit geldt voornamelijk voor de functie vertrouwensarts en gedragsdeskundige die weet hebben van de aanpak van GIA. Voor de werkbaarheid is het echter noodzakelijk dat er op grotere schaal, bijvoorbeeld provinciaal of landelijk, voor eventuele vervanging gezorgd kan worden, omdat de formatie in uren (en personen) beperkt zijn en daardoor zeer kwetsbaar. De forensisch geneeskundige zal in verband met letselschrijving op afroep beschikbaar moeten zijn. (In Utrecht zit een forensische poli die naar 7 vestigingen in het land wil uitbreiden).

Niveau specialisten: WO+

5. Triage

Het AMHK Zuid Limburg zorgt er voor dat het gezinssysteem dat te maken heeft met GIA tijdig en adequaat wordt geholpen.

In de Triage met Politie, Justitie, Veiligheidshuis en in afstemming met de Sociale Teams wordt besloten wat er met de casus gebeurt. Wat is nodig om zo snel mogelijk weer naar 'normaal' te gaan?

Kan de casus direct worden overgedragen aan een reguliere hulp of zorginstelling? Of moet het nog verder worden besproken in het Veiligheidshuis in het kader van verrijking van de casus? Of moet er onderzoek gedaan worden door het AMHK of er inderdaad sprake is van GIA? Na afronding van het onderzoek kan de conclusie zijn doorgeleiding naar de Raad voor de Kinderbescherming of naar een Gecertificeerde Jeugdinstantie of dat er geen sprake is van GIA. Of moet Politie en Justitie nog actie ondernemen. Etc.

Niveau AMHK medewerker Triage: HBO+/WO

6. Monitoring

Ten behoeve van de monitoring functie voor beleidsinformatie en kwaliteitsverbetering kan extern expertise worden ingehuurd en is het niet noodzakelijk deze deskundigheid in huis te hebben (in het team van het AMHK).

Conclusie:

Het volgende formatieplaatje en aantal fte's van het AMHK Zuid Limburg is noodzakelijk uitgaande van:

- het belang van een goede uitvoering door het AMHK Zuid Limburg van de wettelijke en niet-wettelijke taken welke reeds zijn genoemd;
- de bestaande functies en fte's van het huidige AMK Zuid en SHG Zuid Limburg en;
- de hierboven genoemde (kwaliteits)criteria.

Formatie	AMK	Formatie	SHG	Formatie (minimale bezetting)	AMHK Zuid Limburg
Functies	Aantal fte's	Functies	Aantal fte's	Functies	Aantal fte's
Ondersteunend personeel	1,10	Ondersteunend medewerker HG	0,50	Ondersteunend personeel	1,60
Onderzoekers meldingen	7,50	Medewerkers GMP en HG	1,40	Onderzoekers, AMHK medewerkers GIA	8,90
Vertrouwensarts*	1,00			Vertrouwensarts	1,00
Gedragswetenschapper	0,36			Gedragswetenschapper	0,36
Teamleider	0,44			Teamleider	0,44
Totaal	10,40 fte	Totaal	1,90 fte	Totaal	12,30 fte

Aandachtspunten:

- Bureau Jeugdzorg (BJZ) geeft aan dat de formatie van vertrouwensarts inmiddels is aangepast van 34 naar 42 uur per week. Zowel Zuid als Noord Limburg heeft nu dus de beschikking over de formatie van vertrouwensarts voor elk 42 uur.
- BJZ geeft aan dat de zorgmeldingen Jeugd⁷ vanaf 1-1-2015 ook bij het AMHK Zuid Limburg binnen zullen komen. Dit kan verregaande consequenties hebben voor de werkdruk van de zittende AMHK medewerkers, omdat met name de beoordelingen (in tegenstelling tot de uitvoering) van deze zorgmeldingen door AMHK medewerkers moeten worden gedaan. Gezien de gemiddelde tijdsinvestering van 1,5 uur per zorgmelding voor de beoordeling en uitgaande van 1.418 zorgmeldingen Jeugd in 2013, wordt aangegeven dat er jaarlijks gemiddeld 2.127 uur mee gemoeid zijn. Dit is omgerekend ca. 1,64 fte. Hiervoor moet in het verdere traject van de inrichting van het AMHK Zuid Limburg een oplossing gevonden worden.⁸ Voor 2015 wordt in hoofdstuk IX (financieel kader) een financiële vertaling gemaakt ten behoeve van deze te verwachten taak.
- BJZ geeft aan dat DAK trainingen (DAK staat voor deskundigheidsbevordering aanpak kindermishandeling) op dit moment binnen hun verantwoordelijkheid vallen. Het betreft een product dat kostendekkend dient te zijn. Indien gemeenten deze niet wettelijke taak door het AMHK wil laten uitvoeren, vraagt dit afstemming met DAK.
- BJZ geeft aan dat 'informatie en advies' bij de groep "risico zwangeren, ongeboren kinderen" niet van toepassing is en dat consult maar een beperkte reikwijdte heeft. Bovendien is het zeer tijdrovend en arbeidsintensief. Interventie is meer gericht op monitoren en het scheppen van voorwaarden. Vanaf 24 weken kan bij de rechter een OTS aangevraagd worden en kan er al een gezinsvoogd worden toegewezen. In de nieuwe wet kan de gezinsvoogd al onder drang ingezet worden. Het signaal vanuit de praktijk is dat deze groep groeiende is. Er zou structureel aandacht moeten zijn voor deze groep. Daarnaast moeten goede verbindingen worden gemaakt met dwang en drang en het vervolg. Ook hier moet in het verdere traject van de inrichting van het AMHK Zuid Limburg de nodige aandacht naar uitgaan. De vraag hierbij is of het AMHK hiervoor de aangewezen organisatie is of dat dit meer bij een Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) thuis hoort.
- Het hebben van een 24/7 telefonische bereikbaarheid. Hiervoor kan aansluiting worden gezocht bij reeds bestaande telefonische hulpdiensten zoals Sensor die hiervoor reeds de

⁷ Definitie zorgmelding Bureau Jeugdzorg:

"Wanneer u zich zorgen maakt over een kind, kunt u dat schriftelijk melden bij Bureau Jeugdzorg. Dat heet een zorgmelding. U moet uw zorgen wel eerst met de ouders bespreken. En tegen hen zeggen dat u contact met Bureau Jeugdzorg opneemt. In de zorgmelding omschrijft u zo uitgebreid mogelijk op welke gronden u zich zorgen maakt. Uiteraard is het ook belangrijk dat u als melder de juiste persoon- en adresgegevens van het kind doorgeeft."

⁸ Volgens het RTA Jeugdzorg nemen de Zuid Limburgse gemeenten 80% (budget 2014) van de Toegangsactiviteiten van BJZ af. Hieronder valt ook de uitvoering van de zorgmeldingen. Om de kwaliteit van de uitvoering van de zorgmeldingen te garanderen, is het wenselijk, na de beoordeling door het AMHK, de zorgmeldingen door te zetten naar een gekwalificeerde medewerker die verbonden is aan de Sociale Teams/Jeugdteams, zodat deze hier uitvoering aan kan geven op basis van een integrale en systeemgerichte aanpak. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beschikbaar zijn van medewerkers, die in dienst zijn bij een gekwalificeerde organisatie (dat kan per gemeente verschillend ingevuld worden).

nodige deskundigheid in huis heeft. Sensoor voert dit momenteel uit voor onder meer BJZ en het AMK. In het kader van de nieuwe Wmo moet iedere gemeente er voor zorgen dat 'hulp op afstand' wordt georganiseerd. Van belang hierbij is dat de VNG heeft besloten de Algemene Ledenvergadering van juni 2014 voor te stellen deze taak de komende jaren landelijk (exclusief de G4) door de VNG te laten organiseren en daarvoor "een uit name te doen uit het gemeentefonds." Aan de Wmo beleidsmedewerkers is aangegeven om de 24/7 telefonische bereikbaarheid te koppelen met het AMHK Zuid Limburg.

- Melders van GIA zijn professionals zoals bedoeld in de wet meldcode, omstanders, politie, slachtoffers en ook plegers. Meldingen kunnen binnenkomen via brief, telefoon en email. Het AMHK Zuid Limburg moet bereikbaar zijn voor alle vragers, signaleringen, melders en meldingen. Daarnaast moet het in staat zijn 'pieken' in het werkaanbod op te vangen en is de ambitie om zonder wachtlijst te werken.
- Uitbreiding wettelijke onderzoekstaak voor gevallen van GIA waar volwassenen/ouderen (65+) bij betrokken zijn. In de formatie is geen rekening gehouden met het doen van onderzoek van meldingen over volwassenen/ouderen (65+). In het proces voor de verdere inrichting van het AMHK Zuid Limburg moet hieraan de nodige aandacht worden besteed.
- Regelen van juridische expertise voor gevallen van GIA waarbij de rechter moet worden ingeschakeld. Tot nu toe heeft BJZ een aantal juristen in huis die ook voor het AMK (kunnen) worden ingezet. Bij de formatie van het AMHK Zuid Limburg is hier geen rekening mee gehouden. In het proces voor de verdere inrichting van het AMHK Zuid Limburg moet ook hieraan de nodige aandacht worden besteed. Voor 2015 wordt in hoofdstuk IX (financieel kader) ook hiervoor een financiële vertaling gemaakt ten behoeve van deze te verwachten taak.

VIII Organisatievorm AMHK Zuid Limburg

In de werkgroep is gesproken over fasering in de vorming van het AMHK Zuid Limburg. Dit brengt het krappe tijdspad met zich mee. Het in elkaar vlechten van de huidige uitvoeringsorganisaties AMK (voor de aanpak van kindermishandeling), SHG en netwerkorganisatie Veiligheidshuizen (voor de aanpak van huiselijk geweld) is niet voorzien per 1 januari 2015, maar later. Er wordt op 1 januari 2015 wel een gezamenlijke front office ingericht.

Door de vervlechting van de back offices verder te faseren, wordt enige ontwikkelingsruimte gecreëerd. Het AMHK Zuid Limburg zal in de loop van 2015 verder doorontwikkelen en in de definitieve vorm worden opgebouwd.

Echter: ook bij deze fasering is het van belang om op korte termijn duidelijkheid te scheppen over de uiteindelijke organisatievorm die wordt gekozen. Een keuze voor een bepaalde organisatie geeft richting aan het proces en het brengt rust in het uitvoerend veld. De keuze voor de uiteindelijke organisatie zal toch gemaakt dienen te worden. De effectuering van die keuze – op de vorming van een front office na – kan in de loop van 2015 worden opgepakt!

Voor de keuze van de organisatievorm is het volgende van belang⁹:

De organisatie kan publiekrechtelijk of privaatrechtelijk geregeld worden.

- c. Als de organisatie, beleidsvorming en uitvoering van de taken van het AMHK op enige afstand van de samenwerkende gemeenten moet staan is een private samenwerkingsvorm te verkiezen. In de statuten van de op te richten stichting kan een verdeling van bevoegdheden voor bijvoorbeeld enerzijds het College en anderzijds een professioneel en materie deskundig bestuur worden vastgelegd. N.B: pas op voor 'pettenproblematiek' als een gemeentebestuurder in het bestuur van de private samenwerkingsvorm plaatsneemt.
- d. Naarmate de over te dragen bevoegdheden meer kaderstellend en beleidsmatig zijn moet de democratische legitimatie steviger worden geregeld in een verantwoordingsplicht aan de gemeente en ligt de keuze voor een publieke samenwerkingsvorm (Gemeenschappelijke Regeling (GR)) meer voor de hand.

Bijvoorbeeld: Met welke frequentie en op welke manier wordt door het bestuur informatie gegeven aan gemeentebestuur en raden? Met welke uitvoeringsorganisaties wordt in zee gegaan, waar liggen de diverse verantwoordelijkheden? Als de financiering hoofdzakelijk door de gemeenten wordt gedaan kan de wijze van financiering beter in een GR worden vastgelegd.

Om meer tijd te kunnen nemen om de definitieve organisatievorm gestalte te geven kan men kiezen voor een overgangperiode in 2015:

- Taken in die periode bijvoorbeeld nog even bij AMK en SHG laten liggen en daaraan de naam AMHK verbinden. De medewerkers blijven op de dezelfde rechtsgrond werkzaam en behouden hun arbeidsvoorwaarden.
- Taken gaan naar de nieuwe organisatievorm, de medewerkers blijven in de 'oude organisatie'.

⁹ Bron: "Vorming AMHK's en toegang Jeugdhulp: organisatievormen en arbeidsrechtelijke consequenties" van het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG, 2014.

- Er wordt een nieuwe organisatievorm opgericht: het AMHK en de taken van het AMHK worden verricht door de medewerkers van AMK en SHG, die door hun werkgever worden te werk gesteld bij het AMHK. Dat kan door detachering naar de nieuwe organisatievorm.
- Wordt er geen nieuwe rechtspersoon opgericht, maar alleen een projectorganisatie, dan wordt door BJZ en SGH de medewerkers opgedragen om taken binnen de projectorganisatie te verrichten.

In alle gevallen zijn er geen arbeidsrechtelijke consequenties. De medewerkers blijven op dezelfde rechtsgrond werkzaam en behouden hun arbeidsvoorwaarden.

Ten behoeve van het AMHK Zuid Limburg worden bovengenoemde scenario's verder uitgewerkt na de zomervakantie als onderdeel van de inrichtings- en verrichtingsfase.

Conclusie:

Voor het AMHK Zuid Limburg kan een keuze gemaakt worden voor een publieke samenwerkingsvorm zoals een (lichte) Gemeenschappelijke Regeling (GR). Dit ligt meer voor de hand gezien het feit dat:

- de over te dragen bevoegdheden meer kaderstellend en beleidsmatig zijn;
- de democratische legitimatie steviger moet worden geregeld in een verantwoordingsplicht aan de gemeenten;
- de uitvoering van de taken grotendeels door de gemeenten wordt gefinancierd.

In het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) Jeugd van de 18 Zuid Limburgse gemeenten worden afspraken gemaakt voor een gezamenlijke inkoop ten behoeve van de andere functies in de Jeugdzorg (zoals Jeugdbescherming en –reclassering) die naar gemeenten worden gedecentraliseerd. De optie om hierbij aan te sluiten ten aanzien van het AMHK Zuid Limburg ligt voor de hand. Het is zinvol deze optie na besluitvorming verder te laten onderzoeken in de verdere uitwerking van het inrichtingsproces van het AMHK Zuid Limburg.

Voor het antwoord op de vraag welke organisatie als moederorganisatie aangewezen zou kunnen worden voor het AMHK Zuid Limburg wordt verwezen naar bijlage 1 waar aan de hand van de criteria die door het landelijk ondersteuningsprogramma AMHK van de VNG zijn opgesteld, Bureau Jeugdzorg en de GGD Zuid Limburg een score krijgen toebedeeld op basis van zo objectief mogelijke oordelen.

Andere mogelijkheden die in het landelijk ondersteuningsprogramma zijn genoemd zoals onderbrenging bij de Veiligheidshuizen, een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (niet zijnde de GGD) of een nieuwe zelfstandige organisatie (doorgaans een stichting) worden gezien het bestaande financieel kader en de keuze van de schaalgrootte niet in ogenschouw genomen.

Aan de hand van de volgende criteria is getoetst welke van de twee organisaties – de huidige moederorganisatie van het AMK: *Bureau Jeugdzorg* (vanaf 2015 Gecertificeerde Jeugdinstelling) of van het SHG: *GGD Zuid Limburg* het beste passen bij het organisatieprofiel van het AMHK Zuid Limburg:

- Toegankelijkheid AMHK
- Functies passend bij het organisatieprofiel
- Aansluiting sociaal domein
- Aansluiting ketenaanpak huiselijk geweld
- Aansluiting gedwongen kader jeugd
- Inhoudelijke kennis/ervaring huiselijk geweld en kindermishandeling
- Forensisch-medische expertise

- Onafhankelijk van zorgaanbod
- Onafhankelijk van gemeenten
- Sturingsmogelijkheden gemeenten
- Beperking frictiekosten
- 24-uurs Bereikbaarheid AMHK
- 24-uurs Beschikbaarheid AMHK
- Monitoring
- Relatie met Centrum Seksueel Geweld
- In staat zijn 'pieken' in het werkaanbod op te vangen
- Geen wachtlijsten

De laatste 3 criteria zijn toegevoegd vanuit de Zuid Limburgse situatie.

Conclusie:

Gezien de hogere totaalscore op genoemde criteria van de GGD Zuid Limburg (35) tegenover die van Bureau Jeugdzorg (25), zie bijlage 1, ligt het in de rede het toekomstige AMHK Zuid Limburg bij de GGD Zuid Limburg onder te brengen.

Bovendien:

1. Zal het AMHK Zuid Limburg bij de GGD een lagere drempel hebben voor burgers met vragen, signalen of meldingen van GIA dan bij een Gecertificeerde Jeugdinstantie die een jeugdbeschermingsmaatregel kan doen opleggen. Met andere woorden de GGD is 'neutraler';
2. Richt het AMHK Zuid Limburg zich niet alleen op aanpak van geweld en/of mishandeling tegen jeugdigen, maar ook op oudermishandeling, eiegerelateerd geweld, seksueel misbruik, loverboy problematiek, huwelijksdwang, vrouwelijke genitale verminking en syndroom van Munchhausen by Proxy.
3. Richt het AMHK Zuid Limburg zich ook op de aanpak van ouderenmishandeling (gericht tegen 65-plussers) waarvan een stijging te zien is in vergelijking met voorgaande jaren.

Het onderbrengen van het AMHK Zuid Limburg bij een jeugdinstantie ligt derhalve niet voor de hand.

Geadviseerd wordt de GGD Zuid Limburg de opdracht te geven in goed overleg met Bureau Jeugdzorg het organisatieplaatje en de werkprocessen van het AMHK Zuid Limburg verder uit te werken en ervoor te zorgen dat er per 1 januari 2015 op zijn minst een goed draaiende front office AMHK Zuid Limburg ingericht en operationeel is.

Beide organisaties hebben reeds desgevraagd door de gemeenten in het kader van de inrichtingsfase de contouren met betrekking tot de inrichting en de werkprocessen van het AMHK Zuid Limburg gezamenlijk uitgewerkt in een 'position paper'. Het stroomschema van de werkprocessen tussen het AMHK Zuid Limburg, de Veiligheidshuizen en de Sociale Teams en daarbinnen de Triage verduidelijkt hoe de vragen over en meldingen/onderzoeken van GIA vanaf 1 januari 2015 worden opgepakt en afgehandeld.

Voor de inrichting van de werkprocessen is het volgende van belang¹⁰:

Het AMHK Zuid Limburg vormt samen met de nieuw in te richten Sociale Teams en de Veiligheidshuizen (VHH-en) een nieuwe driehoekssamenwerkingsvorm die per 1 januari 2015 onder verantwoordelijkheid van de gemeenten uitvoering gaat geven aan vragen en/of meldingen GIA. Dit

¹⁰ Bron: "Position paper GIA" van GGD Zuid Limburg/Steunpunt Huiselijk Geweld en Bureau Jeugdzorg/Advies-en Meldpunt Kindermishandeling, mei 2014.

vraagt om slimme en wellicht nieuwe verbindingen. Hierbij heeft de ontwikkeling van het AMHK Zuid Limburg invloed op het functioneren van zowel de VHH-en als op de Sociale Teams en vice versa.

Op Zuid Limburgse schaal:

Bij het AMHK Zuid Limburg komen vragen en meldingen binnen over GIA van burgers (slachtoffers, plegers en omstanders) en professionals (in het kader van de Verplichte meldcode Huiselijk geweld en Kindermishandeling¹¹). Zorgmeldingen van professionals die in de huidige situatie bij BJZ binnenkomen dienen in de toekomst via de stappen van de meldcode te lopen. Voor het doen van onderzoek ten aanzien van meldingen GIA waarvoor dit nodig is, is het AMHK Zuid Limburg de aangewezen organisatie om dit op te pakken.

Op regionale schaal (Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad):

Bij de VHH-en komen de mutaties van de politie binnen. Middels Triage door de kernpartners in de VHH-en, te weten medewerkers van AMHK Zuid Limburg, Politie, Justitie, de procesmanager GIA vanuit de VHH-en en een medewerker uit het Sociaal Team die deskundig is op dit gebied, worden de politiemutaties GIA vanuit de VHH-en doorgeleid naar de Sociale Teams of reguliere instelling (voor uitvoering hulp of zorg), naar het AMHK Zuid Limburg (voor onderzoek), of als Persoonsgerichte Aanpak (PGA) binnen de VHH-en zelf opgepakt. Daarnaast loopt de coördinatie van de huisverboden via de VHH-en.

Op lokale schaal:

Naar de Sociale Teams¹² worden de volgende zaken doorgeleid: casuïstiek vanuit het AMHK Zuid Limburg, casuïstiek vanuit de VHH-en en casuïstiek vanuit de reguliere instellingen. Wanneer de professionals van de organisaties die participeren in de Sociale Teams GIA signaleren, dienen zij de 5 stappen van de Verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling te volgen. Daarnaast kunnen Sociale Teams, indien er sprake is van stagnatie in de hulpverlening zo nodig opschalen. In principe is de afspraak in de Sociale Teams om partners erbij te halen die niet structureel deel uitmaken van het Team, indien nodig. Er moet in ieder geval worden gewaakt dat er niet te snel en/of onnodig wordt opgeschaald.

De Sociale Teams kunnen per gemeente verschillend worden ingevuld: in de praktijk gebeurt dit ook naar samenstelling van de professionals in een team, aantallen teams per gemeente en inzet van de teams in de zorg of hulpverleningsketen (preventief of curatief).

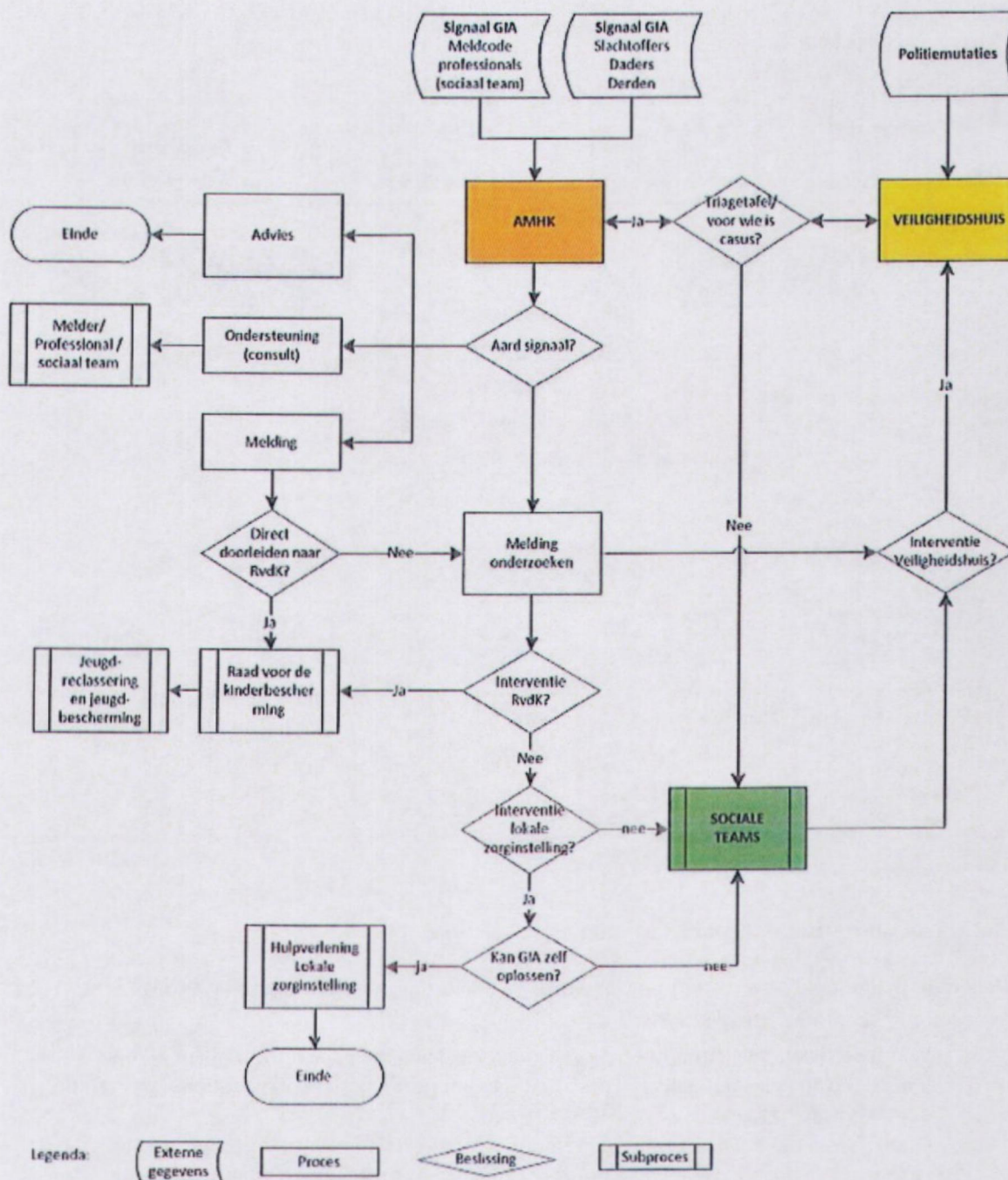
Op basis van voortschrijdend inzicht zullen de Sociale Teams in de gemeenten verder worden ontwikkeld en ingericht naar lokale behoefte.

¹¹ Dat zijn professionals in Kinderopvang/Peuterspeelzaalwerk, Onderwijs, (Geestelijke Gezondheids) Zorg, de Maatschappelijke ondersteuning, Justitie en zelfstandige beroepsbeoefenaren zoals huisartsen. De professionals van de Politie worden hierin niet meegenomen.

¹² Definitie volgens Movisie: "Een sociaal (wijk)team is een interdisciplinair, ambulante en proactief opererend team van beroepskrachten vanuit ondermeer gemeente, politie, opbouwwerk, woningcorporaties, maatschappelijke dienstverlening en zorg, die op wijk- en huishoudenniveau (multi)problematiek signaleert en zorgt dat kwetsbare bewoners op een passende manier geholpen worden."

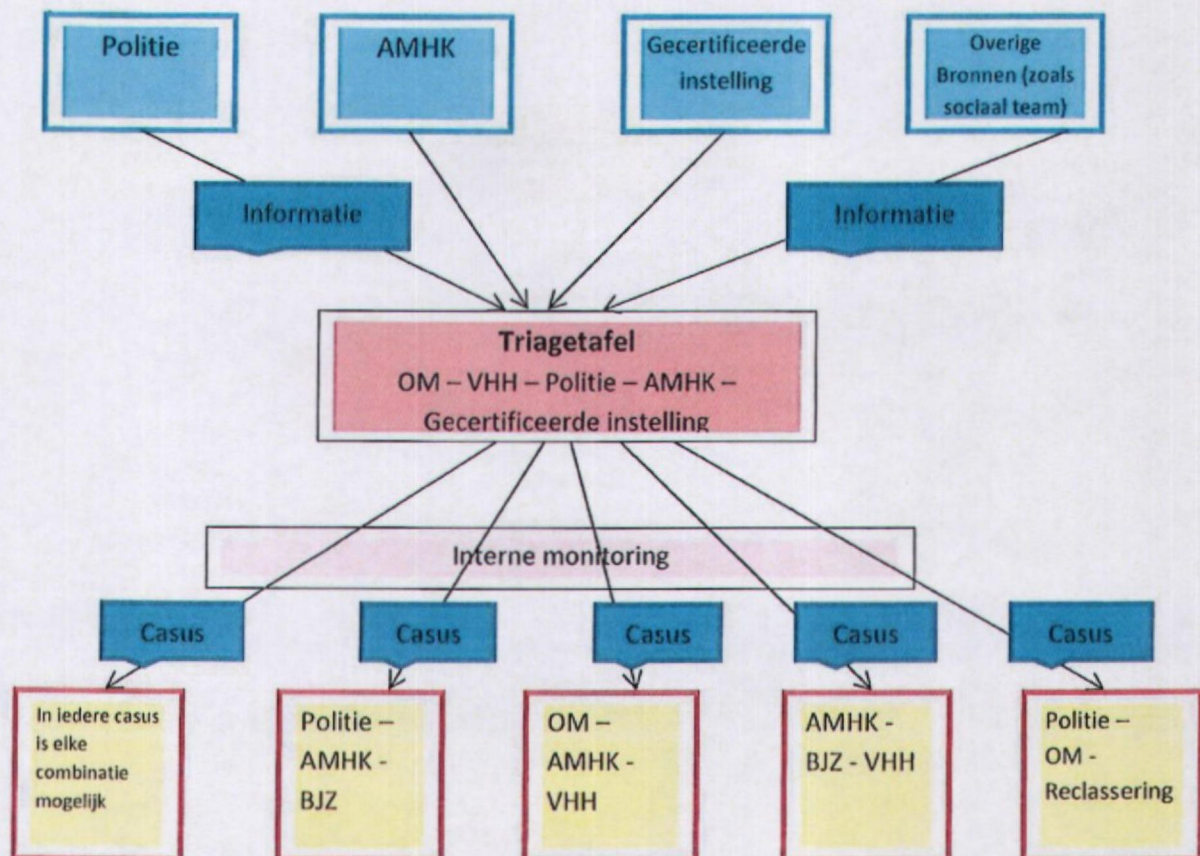
In het stroomschema in figuur 1 wordt de werkwijze van het AMHK Zuid-Limburg in 2015 met daarin de Triage uiteengezet:

Figuur 1. Stroomschema AMHK Zuid-Limburg



In een werkgroep huiselijk geweld (HG) vanuit Politie en Justitie is een model Triage tafel (figuur 2) ontwikkeld, waaraan ook het SHG en de Veiligheidshuizen hebben meegewerkt. Het advies is inmiddels door de stuurgroep HG van Politie en Justitie vastgesteld. Het voorstel is om dagelijks alle zaken van GIA met een kleine groep mensen vanuit het toekomstige AMHK, Politie, Justitie, Veiligheidshuis, aangevuld met Sociaal Team te screenen en van daaruit snel door te zetten naar ketenpartners voor uitvoering van hulp en/of zorg, afhankelijk van de problematiek, urgentie en veiligheidsrisico.

Figuur 2. Triagetafel



Het model van de Triage (beoordeling) tafel ziet er als volgt uit¹³:

Na iedere politiemelding *die duidt op* GIA wordt dagelijks door experts ingeschat ('triage')-> 'weegploeg/weegtafel' (zie figuur 2):

- Wat de ernst van de situatie en de veiligheidsdreiging voor slachtoffer en/of kinderen is. Er wordt een analyse gemaakt van de situatie in het gezin, familie of huishouden en van de oorzaken van het geweld of de mishandeling.
- Op basis van die analyse wordt ingeschat hoe ernstig of hoe complex de problematiek is, welke veiligheidsmaatregelen acuut moeten worden genomen en eventueel welke specialistische behandeling, dan wel welke begeleiding of hulp moet worden geboden.

¹³ Bron: Werkgroep Huiselijk Geweld van Politie en Justitie, 2013.

De Weegtafel/Triage in stappen:

- Bedoeling is dat alle politiemeldingen GIA op tafel komen.
- Aan die 'weegtafel' maken Politie, Justitie, AMHK, Veiligheidshuis, aangevuld met Sociaal Team de afweging per casus.
- Daartoe worden allereerst casussen op tafel gelegd.
- Bij de deelnemende partners wordt gecheckt of bij hen (of met hen samenwerkende organisaties) ook iets over het gezin/systeem bekend is (puzzel completeren).
- Én er wordt een weging gemaakt op basis van de ernst van de situatie/veiligheidsdreiging welke (directe) actie dient te volgen.
- Afhankelijk van de uitkomst van de weging gaat de casus bijvoorbeeld:
 - terug naar de meldende instantie of Sociaal Team ter verdere actie/behandeling (5 stappenplan in relatie tot de wet Verplichte meldcode);
 - naar het AMHK voor het doen van onderzoek;
 - naar Politie, Raad voor de Kinderbescherming en/of Justitie;
 - naar het achterliggende zorg- en /of lokaal netwerk van het Veiligheidshuis.
- Er vindt een registratie plaats van alle meldingen en acties hiervoor vermeld.
- Die registratie zorgt voor overzicht op ingezet traject én voorkomt dat een melding ten onrechte als '1^e melding' kan gelden.

Aandachtspunten:

- Op dit moment meldt BJZ bij politie als er sprake is van kindermishandeling. Alle bevestigde zaken gaan naar de politie. Bij kindermishandeling doet de Raad voor de Kinderbescherming altijd aangifte. In het verdere inrichtingsproces AMHK Zuid Limburg moet ook hieraan de nodige aandacht besteed worden.
- Het AMHK Zuid Limburg meldt in ieder geval bij de politie wanneer er duidelijke aanwijzingen zijn van seksueel misbruik en wanneer ernstig lichamelijk letsel is geconstateerd.
- In het verdere inrichtingsproces AMHK Zuid Limburg moet nog worden ingevuld of en zo ja het AMHK gegevens over de melding en het onderzoek overgeeft aan de politie in gevallen waar het huisverbod wordt overwogen of al is ingezet.
- Bij GIA waarbij jeugdigen zijn betrokken en waarin kindermishandeling is vastgesteld, handelt het AMHK Zuid Limburg voor het informeren van politie en justitie in 2015 vooralsnog overeenkomstig de richtlijnen zoals die zijn vastgelegd in het Protocol meldingen Kindermishandeling door BJZ bij politie en OM.
- In het kader van de justitieketen is bestuurlijk uitdrukkelijk de wens uitgesproken om met gemeenten en Politie & Justitie in de loop van 2015 meer duidelijkheid te verschaffen over de aantallen 'Triage Tafels' in Zuid Limburg. Vanuit de in dit Plan voorgestelde 3 à 4 Triage Tafels die worden gekoppeld aan de Zuid Limburgse Veiligheidshuizen, wordt gedurende 2015 en na evaluatie bekeken of dit moet/kan worden teruggebracht naar 2 of 1 Triage Tafels in Zuid Limburg. Politie & Justitie spreken duidelijk hun voorkeur uit voor één 'Tafel', omdat zij aangeven dat bij meerdere 'Tafels' het gevaar van versnippering en/of versplintering van de GIA casussen op de loer kunnen liggen. Ook in het kader van het rijksbeleid Veiligheid & Justitie ligt centralisatie meer voor de hand. Vanuit het rijksbeleid ten aanzien van het Sociaal Domein en het gemeentelijk beleid ligt decentralisatie echter meer voor de hand.
- Met het nieuw te vormen AMHK zullen er verbindingen gelegd moeten worden met alle ketenpartners en zal de koppeling van de justitie- met de zorgketen expliciet aandacht moeten krijgen.

IX Financieel kader AMHK Zuid Limburg

Uitgangspunten:

1. Bestaand budget SHG 2014 ten behoeve van aanpak huiselijk geweld. Totaal € 270.151 vanuit alle 18 Zuid Limburgse gemeenten. Budget uit de Wmo, Veiligheid en/of Decentralisatie Uitkering (DU) Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld.
2. Bestaand budget AMK Zuid 2014 ten behoeve van aanpak kindermishandeling. Totaal € 1.004.401 vanuit Provincie Limburg. Uitname uit 'nieuw' budget voor gemeenten per 2015 dat wordt verdeeld onder alle 18 Zuid Limburgse gemeenten in het kader van de Decentralisatie van de Jeugdzorg-> DU Jeugdzorg.
3. Een budget ter hoogte van € 200.000 op schaal van Zuid Limburg te reserveren als flexibel volume. Dit budget zo nodig in te zetten voor de beoordeling (in tegenstelling tot de uitvoering) van de zorgmeldingen jeugd die vanaf 1-1-2015 bij het AMHK wordt gedaan en inhuren van juridische expertise*. Uitname uit het 'nieuw' budget voor gemeenten in het kader van de DU Jeugdzorg.

*Op basis van het aantal zorgmeldingen in 2013 wordt uitgegaan van 1.418 zorgmeldingen Jeugd x het gemiddeld aantal uren voor de beoordeling per zorgmelding (1,5 uur) = jaarlijks 2.127 uren. Dit zijn ongeveer 1,64 fte's en omgezet in euro's: € 150.000.

Voor het inhuren van Juridische expertise voor gevallen waarbij de rechter moet worden ingeschakeld wordt ingeschat dat daarvoor € 50.000 benodigd is.

Dit budget pas aan te wenden op het moment dat het aantoonbaar nodig is.

Daarmee is het financieel kader voor het nieuw te vormen AMHK Zuid Limburg voor 2015 in totaal € 1.474.552 (€ 270.151 + € 1.004.401 + € 200.000).

Op basis van het bovenstaande (1+2+3) is per gemeente uitgerekend hoeveel budget naar het AMHK Zuid Limburg gaat ter preventie en bestrijding van GIA (zie tabel 3 op pagina 42).

Uitgaande van het totaal aantal inwoners en het totaal budget voor het AMHK Zuid Limburg wordt gevraagd om een investering per inwoner van gemiddeld € 2,43 voor de preventie en bestrijding van GIA (€ 1.474.552 : 605.900).

Voor de regiogemeenten wordt een bijdrage gevraagd per inwoner van € 2,25; voor de beide centrumgemeenten is de bijdrage per inwoner € 2,78. Zij ontvangen voor de aanpak van huiselijk geweld in de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld extra budget hiervoor.

Voor wat betreft de berekening van de bijdrage van gemeenten per inwoner wordt het volgende opgemerkt:

Uitgaande van de inventarisatie op pagina 19 aangaande de verdeling over de gemeenten van zorgmeldingen Jeugd, adviezen/consulten/onderzoeken kindermishandeling, incidenten huiselijk geweld via politie en adviezen/consulten/meldingen huiselijk geweld kan worden geconcludeerd dat de verschillen in problematiek ten aanzien van GIA per gemeente en/of regio (Westelijke Mijnstreek, Maastricht Heuvelland en Parkstad) groot is. In 2016 zal moeten worden onderzocht welke bekostigingssystematiek (in plaats van het inwoneraantal) het meest efficiënt is en recht doet aan de praktijk.

Tabel 1: Uitgaande van het budget AMK 2014 ten behoeve van de aanpak van kindermishandeling ter hoogte van € 1.004.401 en € 200.000 flexibel volume, wordt voorgesteld hiervoor een uit name te doen uit de totaalbijdrage vanuit het Rijk voor de Zuid Limburgse gemeenten in het kader van de Decentralisatie Uitkering Jeugdzorg ter hoogte van € 157.865.766 in totaal. Dit is minder dan 1%.

Gemeente	Budget mei 2014
Beek	€ 3.261.070,00
Brunssum	€ 7.881.076,00
Eijsden-Margraten	€ 5.828.923,00
Gulpen-Wittem	€ 2.026.815,00
Heerlen	€ 28.657.825,00
Kerkrade	€ 14.895.875,00
Landgraaf	€ 9.790.592,00
Maastricht	€ 31.961.774,00
Meerssen	€ 4.619.189,00
Nuth	€ 2.353.265,00
Onderbanken	€ 2.129.603,00
Schinnen	€ 2.857.036,00
Simpelveld	€ 2.495.962,00
Sittard Geleen	€ 26.548.051,00
Stein	€ 5.773.520,00
Vaals	€ 1.565.666,00
Valkenburg aan de Geul	€ 2.690.874,00
Voerendaal	€ 2.528.660,00
Zuid Limburg	€ 157.865.776,00

Uit: Mei circulaire Rijksoverheid, bijdrage Gemeentefonds ten behoeve van de Decentralisatie Uitkering Jeugdzorg.

Tabel 2: Ten behoeve van de onderlinge verdeling van het bestaande budget voor het AMK Zuid tussen de Zuid Limburgse gemeenten wordt voorgesteld per inwoner een investering te doen voor de aanpak van kindermishandeling (nieuwe taak) ter hoogte van € 1,657 (€ 1.004.401 : 605.900). Het inwoneraantal gaat uit van de peildatum 01-01-2013. In onderstaande tabel wordt de bijdrage per gemeente ten behoeve van de aanpak kindermishandeling uitgerekend.

	Inwoneraantal gemeenten per 01-01-2013*	Bijdrage per inwoner in euro's t.b.v. aanpak Kindermishandeling (1.004.401:605.900)	Bijdrage per gemeente t.b.v. aanpak Kindermishandeling in euro's (o.b.v. het huidig budget AMK Zuid)
Beek	16.367	1,657	27.144
Brunssum	29.081	1,657	48.211
Eijsden-Margraten	25.049	1,657	41.530
Gulpen-Wittem	14.444	1,657	23.958
Heerlen	88.747	1,657	147.079
Kerkrade	47.194	1,657	78.224
Landgraaf	37.911	1,657	62.820
Maastricht	121.819	1,657	201.890
Meerssen	19.362	1,657	32.107
Nuth	15.494	1,657	25.698
Onderbanken	7.905	1,657	13.123
Schinnen	12.950	1,657	21.482
Simpelveld	10.920	1,657	18.118
Sittard-Geleen	94.024	1,657	155.824
Stein	25.431	1,657	42.163
Vaals	9.771	1,657	16.215
Valkenburg a/d Geul	16.814	1,657	27.885
Voerendaal	12.617	1,657	20.930
Zuid Limburg	605.900		1.004.401

*Bron: Centraal Bureau voor de Statistiek.

Tabel 3: Uitgaande van het bestaande budget van het AMK Zuid verdeeld per gemeente (kolom 3), de bijdrage per gemeente voor het bestaand budget van het SHG Zuid Limburg (kolom 4) en het budget voor het flexibel volume ten behoeve van de 'beoordeling van de zorgmeldingen' en 'inhuur juridische expertise' (kolom 5), is het budget van het AMHK Zuid Limburg per gemeente berekend (kolom 6).

	Inwoneraantal gemeenten per 01-01-2013	Bijdrage t.b.v. aanpak Kindermishandeling in euro's (o.b.v. het huidig budget AMK Zuid)	Bijdrage t.b.v. aanpak Huiselijk Geweld in euro's (o.b.v. het huidig budget SHG)	Bijdrage t.b.v. flexibel volume met een maximum van 200.000 euro	Budget AMHK Zuid Limburg ¹⁴ in euro's (2015)
Beek	16.367	27.144	4.266	5.401	36.811
Brunssum	29.081	48.211	7.572	9.597	65.380
Eijsden-Margraten	25.049	41.530	6.429	8.266	56.225
Gulpen-Wittem	14.444	23.958	3.737	4.767	32.462
Heerlen	88.747	147.079	69.598 bijdrage centrumgemeente	29.308	245.985
Kerkrade	47.194	78.224	12.221	15.574	106.019
Landgraaf	37.911	62.820	9.844	12.511	85.175
Maastricht	121.819	201.890	97.845 bijdrage centrumgemeente	40.230	339.965
Meerssen	19.362	32.107	5.025	6.389	43.521
Nuth	15.494	25.698	4.020	5.113	34.831
Onderbanken	7.905	13.123	2.066	2.609	17.798
Schinnen	12.950	21.482	3.456	4.274	29.212
Simpelveld	10.920	18.118	2.823	3.604	24.545
Sittard-Geleen	94.024	155.824	24.441	31.028	211.293
Stein	25.431	42.163	6.627	8.392	57.182
Vaals	9.771	16.215	2.528	3.224	21.967
Valkenburg a/d Geul	16.814	27.885	4.388	5.549	37.822
Voerendaal	12.617	20.930	3.265	4.164	28.359
Totaal	605.900	1.004.401	270.151	200.000	1.474.552

¹⁴ Budget AMHK is het budget van AMK Zuid, SHG Zuid Limburg en het flexibel volume tezamen.

Uitgaande van tabel 3 op pagina 42 kan omgerekend worden geconcludeerd dat per regiogemeente wordt gevraagd om een bijdrage van € 2,25 per inwoner voor de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties: GIA.

Voor beide centrumgemeenten geldt een bijdrage per inwoner van € 2,78, omdat zij als centrumgemeenten eveneens budget voor de aanpak van Huiselijk Geweld ontvangen vanuit de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang/Huiselijk Geweld.

Aandachtpunt:

- Het financieel kader van het AMHK Zuid Limburg is duidelijk voor het jaar 2015. Er is geen duidelijkheid over een meerjaren financieel kader.

Bijlage 1: Keuze voor de moederorganisatie van het AMHK Zuid Limburg op basis van inhoudelijke criteria

In de werkgroep 'Vorming AMHK' is gesproken welke criteria van belang worden geacht voor een goed functionerende AMHK, wat daaronder wordt verstaan en welk belang eraan wordt gehecht. De volgende criteria (kwaliteitseisen AMHK) zijn besproken:

1. Toegankelijkheid AMHK: Voor cliënten en professionals. De Wet stelt eisen aan de toegankelijkheid en de herkenbaarheid van een AMHK. De wet schrijft de naam AMHK niet voor.

De toegankelijkheid van het AMHK wordt als heel belangrijk gezien. Van belang is dat het AMHK algemeen bekend is, dat burgers en professionals het weten te vinden. De landelijke naam houden is vanwege deze herkenbaarheid van belang: de voordelen hiervan zijn dat je gemakkelijk kunt aanhaken bij landelijke campagnes en de meldcode (bevordert de bekendheid). Er komt één nummer met een regionaal tarief, waarschijnlijk een 0800-nummer met spraakcomputer. Steunpunt in de tenaamstelling klinkt al heel anders dan meldpunt. Bij het SHG is de verhouding bellers 1/3 professionals, 1/3 slachtoffers, 1/3 omstanders en een beperkt aantal plegers. Het SHG heeft regelmatig bellers die denken dat het AMK kinderen uit huis plaatst en daarom juist het SHG bellen. Het nadeel van een tenaamstelling als AMHK is dat je geen invloed kunt uitoefenen op het imago.

Conclusie: De toegankelijkheid wordt voor beide organisaties gelijk beoordeeld. Weging: 3
2. Functies passend bij organisatieprofiel: Het kan van belang zijn dat het profiel dat de moederorganisatie uitstraalt zoveel mogelijk overeenkomt met het profiel dat voor het AMHK wordt nagestreefd.

Een hulpverlener is geen onderzoeker.

De GGD heeft al een publieksfunctie en heeft forensische expertise, het centrum voor seksueel geweld, 24/7 bereikbaarheid, kan snel doorduwen.
3. Aansluiting sociaal domein: Is het van belang dat het AMHK nauw aansluit bij de lokale zorgstructuur, het lokale sociale domein. En zo ja, wat betekent dit concreet voor een AMHK?

Er is een brede aansluiting van de GGD richting diverse instellingen, in relatie tot preventie en vroegtijdige interventie en ook 'Vangnet'.

Het AMK heeft eveneens aansluiting met het sociale domein, echter beperkt tot het kind (gezinssysteem).

De competenties van de professionals is belangrijk: de expertise moet behouden blijven. De aansluiting met het sociale domein wordt voor beide organisaties gelijk beoordeeld.

Weging: 3
4. Aansluiting ketenaanpak huiselijk geweld: Het gaat hierbij om de kennis over de aanpak in de keten, de kennis van het lokale zorgaanbod en de contacten met politie, justitie, reclassering, verslavingszorg en forensische psychiatrie.

Het SHG is een keten met 'warme' overdracht en een OGGZ netwerk. Het netwerk moet behouden blijven en onderhouden worden. De ketenaanpak van het AMK heeft een restrictie: namelijk gericht op kinderen. De aanpak HG is in alle veiligheidshuizen hetzelfde.

Conclusie: goede aansluiting bij GGD, gemiddelde aansluiting bij Gecertificeerde Instelling Jeugd.
5. Aansluiting gedwongen kader jeugd: Het AMHK moet aansluiten bij de Raad voor de Kinderbescherming.

Conclusie: Weinig aansluiting bij GGD, goede aansluiting bij Gecertificeerde Instelling Jeugd.
6. Inhoudelijke kennis/ervaring huiselijk geweld en kindermishandeling: De beoogde moederorganisatie moet over voldoende inhoudelijke kennis beschikken van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

Conclusie: Kennis bij GGD en Gecertificeerde Instelling Jeugd is vergelijkbaar.

7. Forensisch-medische expertise: De beoogde moederorganisatie moet over voldoende forensisch-medische expertise beschikken. Deze kennis is vooral van belang voor de medische beroepsgroep (o.a. rol van de vertrouwensarts) en de verbinding naar politie - justitie in de keten van geweld in afhankelijkheidsrelaties.
Conclusie: Voldoende aanwezig bij GGD; beperkt aanwezig bij Gecertificeerde Instelling Jeugd.
8. Onafhankelijk van zorgaanbod: In de Wet is bepaald dat de onderzoeksfunctie van het AMHK onafhankelijk van de hulp en zorg verlenende organisaties moet worden uitgevoerd. Een onafhankelijke positie ten opzichte van de zorgaanbieders, ook in organisatorische zin, is belangrijk.
Conclusie: Onafhankelijkheid van zorgaanbod is vergelijkbaar bij GGD en Gecertificeerde Instelling Jeugd.
9. Onafhankelijk van gemeente: In de Wet is bepaald dat het AMHK, zonder toestemming van de gemeente, zich mag wenden tot de Raad voor de Kinderbescherming met het oogmerk om de rechter te vragen een Jeugdbeschermingsmaatregel op te leggen. Het AMHK hoeft de gemeente daarover alleen maar te informeren.
Conclusie: Onafhankelijkheid van gemeenten is vergelijkbaar bij GGD en Gecertificeerde Instelling Jeugd. Hier zijn goed afspraken over te maken.
10. Sturingsmogelijkheden gemeenten: Het kan hierbij gaan om de sturing ten opzichte van de taakuitoefening, werkwijze, samenwerking met andere ketenpartners, rapportage en verantwoording.
Conclusie: De sturingsmogelijkheden voor gemeenten zijn bij de GGD en Gecertificeerde Instelling Jeugd vergelijkbaar.
11. Beperking frictiekosten: ???
Frictiekosten ontstaan als er bezuinigd moet worden (mensen ontslaan) of als er mensen overgeplaatst moeten worden of alles overgenomen moet worden. De insteek is dat vanuit inhoud gedacht moet worden.
Conclusie: geen oordeel.
12. 24-uurs bereikbaarheid AMHK:
Bij zowel de GGD als de Gecertificeerde Instelling Jeugd is sprake van 24-uurs bereikbaarheid. Bij GGD via meldkamer ambulancezorg.
Conclusie: Beide organisaties zijn gelijk.
13. 24-uurs beschikbaarheid AMHK:
De vraag is of het AMHK 24/7 beschikbaar moet zijn. Er is sprake van één crisisdienst op Zuid-Limburgse schaal vanuit het beleidskader Jeugd. Bestaande crisisdiensten moeten worden gekoppeld, omdat een aparte crisisdienst voor het AMHK niet betaalbaar is met het huidige budget van het AMK en SHG. Volgens het huidige AMK is beschikbaarheid hard nodig ten behoeve van het veiligstellen van het kind. Voor het huidige AMK maakt "Sensoor" een inschatting of een casus door moet gaan naar Spoed Eisende Hulp (SEH) van BJZ. Voor de jeugd is dit tot nu toe goed georganiseerd.
Conclusie: Geen oordeel.
14. Monitoring: Is er voldoende expertise en capaciteit voor epidemiologisch onderzoek?
Bij GGD is een goede aansluiting. De GGD doet van oudsher epidemiologisch onderzoek (basistaak publieke gezondheid). Verder heeft GGD academische werkplaatsen van waaruit ook 'klein, maar fijn onderzoek' wordt uitgevoerd. Dit is minder aanwezig bij de Gecertificeerde Instelling Jeugd. Bij het AMK is sprake van een rappel functie.
Conclusie: Goede aansluiting bij GGD, beperkt bij de Gecertificeerde Instelling Jeugd.
15. Relatie met Centrum Seksueel Geweld: Zijn er forensische artsen in dienst bij de moederorganisatie die onderzoek kunnen doen in gevallen van seksueel misbruik, seksueel geweld?
Conclusie: Het Centrum Seksueel Geweld is ondergebracht bij de GGD.
16. In staat zijn 'pieken' in het werkaanbod op te vangen.

17. Geen wachtlijsten laten ontstaan.

Met elkaar is vervolgens gesproken om genoemde criteria in relatie te brengen met de vraag welke instelling als moederorganisatie het meest geschikt is.

Hieronder volgen de scores.

	GGD Zuid Limburg	BJZ/Gecertificeerde Jeugdinstelling (vanaf 2015)
Toegankelijkheid AMHK (hoge drempel = 1, lage drempel = 5)	Geen verschil	Geen verschil
Functies passend bij organisatieprofiel (niet passend = 1, zeer passend = 5)	4	2
Aansluiting sociaal domein (niet = 1, goede aansluiting = 5)	Beide	Beide
Aansluiting ketenaanpak huiselijk geweld (niet = 1, goede aansluiting = 5)	5	3
Aansluiting gedwongen kader jeugd (niet = 1, goede aansluiting = 5)	1	5
Inhoudelijke kennis/ervaring huiselijk geweld en kindermishandeling (niet = 1, veel kennis = 5)	3	3
Forensisch-medische expertise (niet = 1, voldoende aanwezig = 5)	5	2
Onafhankelijk van zorgaanbod (niet = 1, zeer onafhankelijk = 5)	3	3
Onafhankelijk van gemeente (niet = 1, zeer onafhankelijk = 5)	Geen verschil	Geen verschil
Sturingsmogelijkheden gemeenten (niet = 1, veel mogelijkheden = 5)	Geen verschil	Geen verschil
Beperking frictiekosten (hoog = 1, laag = 5)	?	?
24 uren bereikbaarheid (niet = 1, goede bereikbaarheid = 5)	4	4
24 uren beschikbaarheid (niet = 1, voldoende beschikbaarheid = 5)	?	?
Monitoring (niet = 1, wel = 5)	5	2
Relatie met Centrum Seksueel Geweld (niet = 1, wel = 5)	5	1
In staat zijn 'pieken' in het werkaanbod op te vangen	?	?
Geen wachtlijsten	?	?
Totaalscore	35	25

Bijlage 2: Lijst met gebruikte afkortingen en definities

Afkortingen

AMK	: Advies – en Meldpunt Kindermishandeling
AMHK ZL	: Advies- en meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Zuid Limburg
BJZ	: Bureau Jeugdzorg
GGZ	: Geestelijke Gezondheids Zorg
GIA	: Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
HG	: Huiselijk Geweld
LGV	: Landelijke Vereniging Georganiseerde eerste lijn
OTS	: Ondertoezichtstelling
RvK	: Raad voor de Kinderbescherming
SHG	: Steunpunt Huiselijk Geweld
VHH	: Veiligheidshuis
WMO	: Wet Maatschappelijke Ondersteuning

Definities

De begrippenaanduiding in de wereld van huiselijk geweld en kindermishandeling is verre van uniform.

Gecertificeerde instelling

In de nieuwe jeugdwet zijn enkele algemene kwaliteitseisen geformuleerd. Deze eisen gelden voor alle jeugdhulpaanbieders, het Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) en de gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR). JB en JR instellingen krijgen naast deze wettelijke kwaliteitseisen ook te maken met de eis van verplichte certificering. Voor deze verplichte certificering is – samen met het veld, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en diverse gemeenten – een normenkader ontwikkeld. Een instelling krijgt een certificaat indien deze instelling voldoet aan dat normenkader.

Geweld in afhankelijkheidsrelaties

Onder geweld in afhankelijkheidsrelaties (GIA) vallen allereerst alle vormen van geweld in huiselijke kring. Maar er zijn meer afhankelijkheidsrelaties dan alleen die in de huiselijke kring. Bij geweld in afhankelijkheidsrelaties gaat het ook om geweld in organisaties: geweld uitgeoefend door professionals of vrijwilligers jegens hun 'cliënten' en door 'cliënten' jegens elkaar. We hebben het woord cliënten hier bewust tussen aanhalingstekens gezet.

Afhankelijkheidsrelaties komen voor in intramurale woonvormen (de residentiële jeugdzorg, de verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische inrichtingen, woonvormen voor mensen met verstandelijke beperkingen, maar ook – en dan vooral tussen volwassen en kinderen - in peuterspeelzalen en in de kinderopvang, in het onderwijs en in sportverenigingen en in alle andere verbanden waar kinderen onder begeleiding van volwassenen hun tijd doorbrengen.

Huiselijk Geweld

De term huiselijk geweld wordt gebruikt voor geweld tussen (ex-)partners. In heel veel

gevallen zijn daar kinderen bij betrokken. Als kinderen getuige zijn van huiselijk geweld, wordt dat beschouwd als kindermishandeling.

Toen duidelijk werd dat zich achter de voordeur veel meer vormen van geweld afspeelden dan alleen geweld tussen (ex-)partners, is de term geweld in huiselijk kring door VWS ontwikkeld: geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd. Met "huiselijke kring" worden (ex)partners, familieleden en huisvrienden bedoeld. Het woord huiselijk verwijst niet naar de plaats van het delict (het kan zowel binnenshuis als buitenshuis plaatsvinden) maar naar de relatie tussen pleger en slachtoffer. Bij geweld in huiselijke kring kan het gaan om lichamelijk, psychisch of seksueel geweld. Het kan de vorm aannemen van (ex)partnergeweld, eengerelateerd geweld, kindermishandeling, verwaarlozing van ouderen of geweld tegen ouders.

Kindermishandeling is gedefinieerd in de Wet op de Jeugdzorg (artikel 1)

"Elke vorm van een voor een minderjarige bedreigende of gewelddadige interactie van fysieke, psychische of seksuele aard die de ouders of andere personen ten opzichte van wie de minderjarige in een relatie van afhankelijkheid of onvrijheid staat, actief of passief opdringen, waardoor ernstige schade wordt berokkend of dreigt te worden berokkend aan de minderjarige in de vorm van fysiek of psychisch letsel. Het gaat hierbij om: seksuele mishandeling, fysieke mishandeling, emotionele/psychische mishandeling, fysieke verwaarlozing, emotionele/psychische verwaarlozing en getuige zijn van partnergeweld."

Ketenpartners

Personen of organisaties die een bijdrage leveren aan de aanpak van geweld in afhankelijkheidsrelaties.

Politiemutatie

Alle meldingen en aangiften van huiselijk geweld bij de politie worden door middel van een mutatie doorgezet naar het Veiligheidshuis. Na ontvangst worden deze verrijkt en gescreend op criteria van bekendheid, hevigheid en aanwezigheid kinderen. Aan de hand van deze screening wordt bepaald welke hulpverlening op welke wijze wordt ingezet.

Afspraken voor 1/1/2015

De huidige politiemeldingen komen als mutatie binnen bij het Veiligheidshuis. Hier worden ze beoordeeld door Politie/Justitie/AMHK/Veiligheidshuis. De betrokkenheid van de Sociale Teams moet nog nader worden uitgewerkt. Het jaar 2015 wordt gezien als overgangsjaar, er zal een doorontwikkeling komen.

Veiligheid kind

In de smalle opvatting van veiligheid staat de directe, fysieke veiligheid van het kind centraal. De fysieke veiligheid van het kind is in het geding als een kind in levensgevaar verkeert of zijn lichamelijke integriteit geschonden wordt, bijvoorbeeld door lichamelijk geweld, lichamelijke verwaarlozing, of seksueel misbruik. Deze smalle opvatting is richtinggevend voor de beoordeling of direct ingrijpen noodzakelijk is om de veiligheid van het kind te waarborgen. Als de veiligheid van het kind direct in het geding is, dat wil zeggen dat er risico is dat het kind op korte termijn iets ernstigs overkomt, moet snel en effectief kindbeschermend worden opgetreden. De eerste prioriteit is zorgen dat het kind fysiek veilig is, pas dan kan verder onderzoek en hulpverlening worden ingezet.

In de bredere opvatting van veiligheid staan de ontwikkelingsperspectieven voor het kind op langere termijn centraal: een kind is veilig als het structureel kan rekenen op een volwassene die voorziet in zijn basale fysieke en emotionele behoefte, die hem beschermt tegen gevaar en die daarin continuïteit en voorspelbaarheid biedt (Ten Berge & Van Montfoort, 2008).

Weegtafel/Triage

Hier wordt de ernst van de situatie en de veiligheidsdreiging ingeschat en op basis daarvan beslist welke veiligheidsmaatregelen acuut moeten worden genomen en/of wordt doorgezet naar hulpverlening.

Zorgmeldingen tot 31/12/2014

Meldingen van mensen die zorgen hebben dat de ontwikkeling van een kind (ernstig) wordt bedreigd. Deze melders kennen het gezin, maar zijn géén opvoeders van het kind in kwestie of zijn beroepsmatig met het gezin in aanraking gekomen. De zorgen staan centraal, niet de aard van de melding.

Zorgmeldingen van de politie tot 31/12/2014

Het overgrote deel van de huidige zorgmeldingen die bij BJZ binnenkomen, komt van politie. Er zijn afspraken gemaakt dat bij iedere politie mutatie waarbij kinderen betrokken zijn, er een zorgmelding bij BJZ wordt gedaan. BJZ is verplicht deze melding op te pakken. Dit houdt per 31/12/2014 op.

Zorgmeldingen vanaf 2015

Er wordt niet meer gesproken over zorgmeldingen. Maar over signalen GIA die worden gemeld bij het AMHK door burgers en professionals (in het kader van de meldcode) en worden afgehandeld als advies, consult, melding/onderzoek of doorgeleiding. Alle politiemeldingen GIA komen als mutatie binnen bij het Veiligheidshuis. Hier worden ze beoordeeld door AMHK/Politie/Justitie/Veiligheidshuis. De betrokkenheid van de Sociale Teams moet nog nader worden uitgewerkt. Het jaar 2015 wordt gezien als overgangsjaar, er zal een doorontwikkeling komen.

Bijlage 3: Samenstelling werkgroep 'Vorming AMHK'

Gemeente Heerlen	Adèle Hoekstra
Gemeente Maastricht	Joan Beemer (voorzitter en penvoerder) en Monique van den Elsen
Gemeente Nuth	Joyce Lenssen
Parkstad gemeenten Jeugd	Beppie Ortmans
Gemeente Sittard-Geleen	Hilda Mertens
AMK/BJZ	Wil Marcelis, Annemarie Veendrick, Paul Beker en Robert Bergs
SHG/GGD Zuid-Limburg	Michel Limpens, Dominique Vranken en Ria Veldkamp
Raad voor de Kinderbescherming	Anja Velthof of Danny Wilmots (bij toerbeurt)
Xonar	Jeroen Eijkenboom
Vertegenwoordiging Veiligheidshuizen Zuid-Limburg	José Kool (VHH Sittard)
VNG, lid ondersteuningsprogramma AMHK	Paul Baeten (op afroep)

Samenstelling Kernteam Regiovisie:

Gemeente Heerlen	Michel van de Winkel en Adèle Hoekstra
Gemeente Maastricht	Joan Beemer en Monique van den Elsen
Parkstad gemeenten Jeugd	Beppie Ortmans
Gemeente Sittard-Geleen	Willemien van der Linden
SHG/GGD Zuid Limburg	Dominique Vranken en Ria Veldkamp (penvoorders)